

2023년 5월 2일

2022회계연도 삼척시 일반 및 특별회계
결산검사의견서

삼척시 결산검사위원회

2022회계연도 삼척시 일반 및 특별회계 결산검사의견서

수신 : 삼척시장

2022회계연도 삼척시 일반 및 특별회계 결산검사 의견서를
붙임과 같이 제출합니다.

검사기간 : 2023년 4월 13일 ~ 5월 2일(20일간)

검사위원

- 대표검사위원 : 권 정 복(삼척시의회 의원)
- 검 사 위 원 : 김 원 중(前 삼척시의회 의원)
- 검 사 위 원 : 김 호 식(前 강원대학교 교수)
- 검 사 위 원 : 이 승 학(前 공무원)
- 검 사 위 원 : 김 한 구(前 공무원)
- 검 사 위 원 : 김 준 겸(前 공무원)

삼척시 결산검사위원

목 차

◇ 결산 검사 의견서	1
Ⅰ. 결산검사 경과	3
Ⅱ. 결산검사 총괄 현황	
1. 삼척시 재정의 개황	4
2. 세입·세출 결산	
(1) 결산 총괄	6
(2) 일반회계	
가. 세입 결산	8
나. 세출 결산	11
(3) 특별회계	
가. 세입 결산	14
나. 세출 결산	16
(4) 이월사업비 결산	18
3. 기금의 결산	19
4. 재무제표의 결산	21
5. 성과보고서	23
6. 결산서 첨부서류의 결산	
(1) 채권	24
(2) 채무	24
(3) 공유재산	25
(4) 물품	26
Ⅲ. 개선 및 권고사항	27
Ⅳ. 수범사례	32
Ⅴ. 2021회계연도 검사결과 조치내용	33

결산검사 의견서

삼척시장 귀하

2023년 5월 2일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 삼척시 의회로부터 결산검사 위원으로 위촉받아 2023년 4월 13일부터 2023년 5월 2일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2022회계연도 삼척시 세입·세출결산서 및 부속서류의 지방재정법 등 관계법령과 지침의 준수여부를 검사하고, 삼척시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 부속서류의 적정여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 삼척시가 작성하여 제출한 2022회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류 그리고 금고의 결산 내용을 검사한 결과 지방재정법 등 관련 제규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다. 다만 결산 검사 과정에서 나타난 개선 및 권고사항도 함께 의견을 제시하니 다음 회계연도 예산집행과 재정 운영에 참고하시기 바랍니다.

삼척시 결산 검사 위원

대표위원	권 정 복	<u>권 정 복</u> (서명)
위 원	김 원 중	<u>김 원 중</u> (서명)
위 원	김 호 식	<u>김 호 식</u> (서명)
위 원	이 승 학	<u>이 승 학</u> (서명)
위 원	김 한 구	<u>김 한 구</u> (서명)
위 원	김 준 겸	<u>김 준 겸</u> (서명)

I

결산검사 경과

1. 검사기간 : 2023. 4. 13. ~ 2023. 5. 2.(20일간)

2. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무
대표위원	권 정 복	결산검사 총괄
위 원	김 원 중	재정상황 및 건전성 파악
위 원	김 호 식	기금결산, 일반회계 결산
위 원	이 승 학	특별회계 결산
위 원	김 한 구	재무결산, 결산서 첨부서류
위 원	김 준 겹	세입결산, 성과보고서

3. 결산검사 세부일정

구 분	일 자 별	결 산 검 사 내 용
본청	2023.04.13.	· 회계별 재정상황 파악 등 검사 준비
본청, 직속기관, 사업소, 읍면동	2023.04.14. ~05.01.	· 재정상황 및 건전성 파악 · 관련 장부 및 증빙서 등 검사 · 재정규모의 적정성 및 운영의 효율성 검사 · 사업장 현지 확인조사
본청	2023.05.02.	· 총평 및 감사의견서 작성

4. 결산검사 추진방향

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 통하여 정해진 용도와 금액 내에서 적법 타당하게 집행되었는지를 검토하고 재정수입 및 지출실적을 점검하여 필요 시에는 관계공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사 실시
- 향후 재정계획 수립과 집행의 합법성과 효율성을 제고하기 위하여 분야별 개선 및 권고사항에 대하여 적극적인 의견 교환

II

결산검사 총괄 현황

1. 삼척시 재정의 개황

(1) 재정여건

최근 5년간의 회계별 세입·세출 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원)

구 분		2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
일반회계	세 입	703,201,748	899,962,647	940,086,547	898,494,239	1,073,046,919
	세 출	525,216,464	642,499,532	751,441,392	722,595,035	800,438,250
	결산상잉여금	177,985,284	257,463,115	188,645,155	175,899,204	272,608,669
특별회계	세 입	58,437,465	62,077,759	59,641,168	58,038,864	63,166,970
	세 출	32,283,456	43,319,369	47,934,290	46,639,849	47,795,861
	결산상잉여금	26,154,009	18,758,390	11,706,878	11,399,015	15,371,109
총 계	세 입	761,639,213	962,040,406	999,727,714	956,533,103	1,136,213,889
	세 출	557,499,920	685,818,901	799,375,681	769,234,884	848,234,111
	결산상잉여금	204,139,293	276,221,505	200,352,033	187,298,219	287,979,778

2022회계연도의 재정규모는 전년대비 세입 18.8%, 세출 10.3% 증가하였고, 세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모” 는 13,367,490원이다.

삼척시의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같다.

최근 5년간 연도별 채무추이

(단위: 천원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
채무계(A=B+C+D)	-	-	-	-	-
공채(B)	-	-	-	-	-
차 입 금(C)	-	-	-	-	-
채무부담행위(D)	-	-	-	-	-

2022년도말 채무누적금액은 0원이다.

(2) 재정건전성

지방재정위기관리제도 운영 규정에 의하면 예산대비 채무비율 등 지표를 주의단계나 심각단계에 있는지를 알도록 하고 있다.

삼척시 재정위험 판단 지표

관점	재정지표	산정방식	주의 기준	심각(위기)기준
통합재정	① 통합재정수지 적자비율: 0.05%	$\frac{\text{순지출}-\text{순수입}}{\text{순지출}+\text{순유자}}$	25%초과	30%초과
채무관리	② 예산대비채무비율: 0%	$\frac{\text{지방채무잔액}}{\text{총예산}}$	25%초과	40%초과
	③ 채무상환비율: 0%	$\frac{\text{지방채무상환액}}{\text{일반재원}}$	12%초과	17%초과
세입관리	④ 지방세 징수액 현황: 107%	$\frac{\text{당해연도 월별 누적 징수액}}{\text{최근 3년 평균 월별 징수액}}$	80%미만	70%미만
자금관리	⑤ 금고잔액 현황: 128%	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 잔고}}$	20%미만	10%미만
공기업	⑥ 공기업 부채비율: 해당없음	$\frac{\text{부채}}{\text{순자산}}$	400%초과	600%초과
	⑦ 개별공기업 부채비율: 해당없음			

삼척시는 위 표에서 보는 바와 같이 7개 기준에 하나도 해당하지 않으며, 현재는 재정에 위험한 지표는 없는 것으로 보인다.

또한 삼척시의 2022년도 당초예산 중 일반회계 예산규모 대비 자체수입의 비율인 '재정자립도' 는 13.15%이며, 자체수입에 자주재원을 더하여 계산한 비율인 '재정자주도' 는 67.23%로 확인되었다.

2. 세입·세출 결산

(1) 결산 총괄

2022회계연도 일반회계, 공기업 및 기타특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

세입·세출결산 총괄

(단위: 천원)

구 분	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상 잉여금 (C=A-B)
합 계	1,071,760,837	1,136,213,889	848,234,111	287,979,778
일 반 회 계	1,011,697,070	1,073,046,919	800,438,250	272,608,669
특 별 회 계	60,063,767	63,166,970	47,795,861	15,371,109
공기업특별회계	37,785,320	37,956,399	31,221,733	6,734,666
상수도사업	37,785,320	37,956,399	31,221,733	6,734,666
기타특별회계	22,278,447	25,210,571	16,574,128	8,636,443
하수도사업	9,497,963	9,556,467	8,014,188	1,542,279
주택사업	339	91,328	91,328	-
발전소주변지역지원사업	6,528,341	6,120,751	3,814,060	2,306,691
천연가스생산기지	1,232,000	2,001,209	968,242	1,032,967
농공지구조성및관리사업	1,305,412	1,307,444	1,261,522	45,922
의료보호기금	1,583,836	1,652,378	1,494,302	158,076
자활기금운영	676,516	668,087	108,909	559,178
주차장	979,080	1,295,740	743,524	552,216
임대아파트관리운영	474,960	2,517,167	78,053	2,439,114

(단위: 천원)

구 분	현년도 채무 상환	다음연도 이월액(D)			보조금 실제 반납금 (E)		순세계 잉여금 (C-D-E)
		명시	사고	계속비	보조금 반납금	교부차액	
합 계	-	106,987,769	22,272,121	36,479,444 (989,051)	17,824,810	△365,155	104,780,789
일 반 회 계	-	99,227,404	22,258,431	36,479,444 (989,051)	17,298,714	△365,155	97,709,831
특 별 회 계	-	7,760,365	13,690	-	526,096	-	7,070,958
공기업특별회계	-	5,627,047	13,360	-	-	-	1,094,259
상수도사업	-	5,627,047	13,360	-	-	-	1,094,259
기타특별회계	-	2,133,318	330	-	526,096	-	5,976,699
하수도사업	-	1,451,139	-	-	-	-	91,140
주택사업	-	-	-	-	-	-	-
발전소주변지역 지원사업	-	582,179	-	-	453,890	-	1,270,622
천연가스생산기지	-	100,000	-	-	-	-	932,967
농공지구조성 및 관리사업	-	-	-	-	-	-	45,922
의료보호기금	-	-	-	-	72,206	-	85,870
자활기금운영	-	-	-	-	-	-	559,178
주차장	-	-	330	-	-	-	551,886
임대아파트관리운영	-	-	-	-	-	-	2,439,114

* 다음연도 이월액에는 자금없는 이월액을 포함하지 아니하고, 자금없는 이월액은 ()로 별도 표시

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 1,136,213,889천원으로 예산현액 대비 64,453,052천원이 더 수납되었으며, 세출결산액은 848,234,111천원으로 예산현액 대비 79.1%를 집행하였다. 세입결산액에서 세출결산액을 뺀 결산상 잉여금은 287,979,778천원으로 확인되었다.

결산상 잉여금에서 다음연도 이월액 165,739,334천원과 보조금 실제 반납금 17,459,655천원을 공제한 순세계잉여금은 104,780,789천원이다.

(2) 일반회계 결산

가. 세입 결산

일반회계 세입결산

(단위: 천원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결산액	1,011,697,070	1,076,557,544	1,073,046,919	363,378	3,147,248
결산확인액	1,011,697,070	1,076,557,544	1,073,046,919	363,378	3,147,248
차액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

수납액 1,073,046,919천원은 예산현액의 106.06%로서 61,349,849천원이 초과수납 되었으며, 징수결정액 대비 수납액의 비율은 99.67%로 전년대비 0.05%p 증가하였으며 결손처분액은 363,378천원으로 지방소득세, 과태료 수입 등에서 납세의무자의 무재산, 체납처분 중지 등으로 결손처분된 사실이 있었다.

○ 수납액

수납액은 금고출납계산서상의 출납액과 부합되었으며, 세입·세출 결산서에서도 과목별 산출기초에 의거 적정 세입 조치 되었다.

○ 세입과목 적용

해당 세입과목별로 세입 조치하는 등 적정을 기하였다.

○ 세입예산 과목별 징수결정 및 수납

세입과목별 예산액대 징수결정액은 대다수 과목에서 예산액을 초과하여 징수결정 및 초과 수입이 이루어졌으며, 세입과목별 예산액 초과 또는 부족분에 대하여서는 추가경정예산 편성시 추가편성 또는 삭감 조치하여 세입과목별 초과 또는 부족분이 최소화 될 수 있도록 예산편성 시 세입 추계에 적정을 기하여야 할 것이다.

○ 불납결손처분

불납결손액은 363,378천원으로 전년대비 188,779천원이 감소하였으며 결손처분 사유로는 무재산 287,403천원(79.1%), 체납처분중지 34,326천원(9.4%), 소멸시효완성 25,933천원(7.1%), 기타 15,716천원(4.3%)으로 나타났다.

본 연도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치되었다.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
1,073,046,919	1,073,046,919	-

연도별 세입현황 분석

(단위: 천원,%)

연도별	예산액	징수결정액	수납액	결손처분액	예산대비징수결정액	징수결정대비수납액	징수결정대비결손처분액
2022	881,271,292	1,076,557,544	1,073,046,919	363,378	122.16	99.67	0.03
2021	749,568,654	901,883,063	898,494,239	552,157	120.32	99.62	0.06
증감	131,702,638	174,674,481	174,552,680	△188,779	1.84	0.05	△0.03

2022회계연도 일반회계 세입결산액은 1,073,046,919천원으로 전년대비 174,552,680천원(19.4%)증가하였으며 세입결산 중 높은 비중을 차지하는 세입은 지방교부세(48.8%), 보조금(23.3%)이다. 증감내역을 살펴보면 자체 수입이 4,830,054천원 증가하였고, 이전수입은 178,081,897천원 증가하였다. 자체수입 증가요인으로는 사업장 특별징수 및 법인소득 등의 증가, 국세(부가가치세) 증가로 각각 지방소득세와 지방소비세가 증가하였으며, 코로나19 일상 회복에 따른 관광지 사업수입이 전년대비 증가하였다.

일반회계 총 1,073,046,919천원 중 자체수입과 이전수입의 비율은 각각 9.1%와 74.1%이다.

세목별 세입 결산

(단위: 천 원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손	미수납액	
합계	1,011,697,070	1,076,557,544	1,073,046,919	363,378	3,147,248	
지방세	소계	46,067,976	51,303,570	49,146,860	219,081	1,937,629
	주민세	2,320,000	3,190,701	3,163,426	237	27,038
	재산세	12,235,000	13,569,310	13,419,707	9,681	139,922
	자동차세	7,840,000	8,072,719	7,713,229	690	358,800
	담배소비세	5,400,000	5,742,409	5,742,409	-	-
	지방소비세	7,872,976	8,059,738	8,059,738	-	-
	지방소득세	10,000,000	11,965,440	11,394,629	1,489	569,322
	지난년도수입	400,000	703,253	△346,278	206,984	842,547
세외수입	소계	35,029,107	49,886,610	48,532,694	144,297	1,209,619
	재산임대수입	479,214	431,790	424,833	-	6,956
	사용료수입	845,540	1,652,204	1,634,775	-	17,429
	수수료수입	2,495,412	2,503,154	2,496,691	-	6,462
	사업수입	6,890,120	6,514,509	6,512,419	-	2,090
	징수교부금수입	838,700	1,181,687	1,181,687	-	-
	이자수입	1,651,682	2,727,879	2,727,880	-	-
	재산매각수입	1,450,000	2,911,291	2,911,291	-	-
	자치단체간부담금	529,200	798,469	798,469	-	-
	보조금반환수입	1,168,127	3,254,209	3,254,209	-	-
	과징금 및 과태료 등	505,469	1,235,905	1,009,112	-	226,793
	기타수입	17,875,643	25,488,647	25,324,495	-	164,153
	지난년도수입	300,000	1,186,866	256,833	144,297	785,736
지방교부세	482,548,217	524,173,737	524,173,737	-	-	
조정교부금등	17,553,183	20,470,981	20,470,981	-	-	
보조금	250,913,245	250,198,865	250,198,865	-	-	
보전수입등및내부거래	179,585,342	180,523,782	180,523,782	-	-	

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 4.6%인 49,146,860천원이 수납되었고, 세외수입은 4.5%인 48,532,694천원이 수납되었다. 지방세 지난년도 수입의 수납액은 법인 지방소득세 및 개인 종합소득세 등 국세 경정에 따른 지방소득세 환급으로 음수로 나타났다. 지방교부세는 48.8%인 524,173,737천원, 조정교부금 등은 20,470,981천원, 보조금은 250,198,865천원이 수납되었다.

나. 세출 결산

일반회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액(A)	전년도 이월액(B)	예산현액 (C=A+B)	지출액(D)	다음연도 이월액(E)	보조금 반납금(F)	집행잔액 (C-D-E-F)
결 산 액	881,271,292	130,425,778	1,011,697,070	800,438,250	158,954,330	17,298,714	35,005,776
결산확인액	881,271,292	130,425,778	1,011,697,070	800,438,250	158,954,330	17,298,714	35,005,776
차 액	-	-	-	-	-	-	-

○ 세출결산 개요

- 예산액은 881,271,292천원이었으나 전년도에서 130,425,778천원이 이월되어 예산현액은 1,011,697,070천원 이었다. 지출액은 예산현액의 79.1%에 해당하는 800,438,250천원 이었다.
- 다음연도 이월액은 예산현액의 15.7%에 해당하는 158,954,330천원 으로 명시이월 99,227,404천원, 사고이월 22,258,431천원, 계속비이월 37,468,495천원 이었다.
- 보조사업 정산 후 국가나 시·도에 반환 예정인 보조금 반납금은 17,298,714천원으로 예산현액의 1.7%를 차지하였다.
- 예산현액에서 지출액과 다음연도 이월액 및 보조금 반납금을 뺀 집행잔액은 예산현액의 3.5%인 35,005,776천원으로, 집행잔액 발생의 주요사유는 세출예산 집행 후 발생한 지출잔액 및 보조금 정산잔액 등으로 확인되었다.

○ 세출결산액

세출결산액은 시금고 세출계산서상의 지급액과 부합되었다.

○ 이용·전용 및 이체

예산이용과 이체는 없었고 예산전용은 17건 164,312천원으로 주요사유는 원활한 사업추진을 위한 사업계획 및 예산수요의 변경으로 나타났다.

○ 세출예산 과목별 지출

삼척시 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙, 지방자치단체 회계관리에 관한 훈령 등 관련 법규를 준용하여 적절하게 과목을 해소하였다.

○ 예산의 이월

이월액은 예산현액의 15.7%에 해당하는 158,954,330천원으로 전년 대비 1.1%p 증가하였다. 명시이월 246건 99,227,404천원, 사고이월 108건 22,258,431천원, 계속비이월 39건 37,468,495천원이었다. 주요 이월 사유는 대부분 준공기한 미도래 및 보상협의 지연으로 확인되었다.

○ 보조금 반납금

국·도비 보조사업 정산 후 국가나 시·도에 반환 예정인 보조금 반납금은 17,298,714천원으로 예산현액의 1.7%를 차지하였다.

○ 집행잔액

집행잔액은 예산현액의 3.5%인 35,005,776천원으로 집행잔액 발생의 주요 원인을 살펴보면 지출잔액 23,374,369천원(66.8%), 보조금 정산 잔액 8,897,702천원(25.4%), 계획변경 등 집행사유 미발생 109,460천원(0.3%), 낙찰차액 15,628천원(0.04%) 등으로 확인되었다.

○ 예비비사용

예비비 예산액은 3,300,000천원으로 코로나-19 진단키트 구입 등 10건으로 299,626천원을 지출하였다.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
800,438,250	800,438,250	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원, %)

구 분	2021년 지출액	2022회계연도			전년대비 증감	
		예산액	지출액	집행율	금액	비율
합 계	722,595,035	881,271,292	800,438,250	90.8	77,843,216	10.8
일반공공행정	25,902,554	42,424,799	38,525,146	90.8	12,622,592	48.7
공공질서 및 안전	9,090,665	12,394,232	9,823,899	79.3	733,234	8.1
교육	9,321,840	9,873,654	9,415,294	95.4	93,454	1
문화 및 관광	59,809,449	74,193,657	76,849,153	103.6	17,039,704	28.5
환경	67,304,714	78,950,018	69,303,048	87.8	1,998,334	3
사회복지	174,093,458	193,861,312	188,594,003	97.3	14,500,545	8.3
보건	9,971,594	17,397,885	12,094,858	69.5	2,123,264	21.3
농림해양수산	106,417,733	137,709,151	118,194,889	85.8	11,777,156	11.1
산업·중소기업 및 에너지	38,813,299	58,635,049	53,495,886	91.2	14,682,587	37.8
교통및물류	58,124,310	63,471,180	56,723,827	89.4	△1,400,483	△2.4
국토및지역개발	70,629,669	85,632,451	66,412,462	77.6	△4,217,207	△6
예비비	-	3,300,000	-	-	-	-
기타	93,115,749	103,427,904	101,005,785	97.7	7,890,036	8.5

본 회계연도의 지출이 높은 분야는 사회복지, 농림해양수산, 문화 및 관광순이며 사회복지 분야 지출액은 188,594,003천원으로 총세출의 23.6%를 차지하였다. 전년대비 지출 증가율이 가장 높은 분야는 일반 공공행정 분야로 48.7% 증가하였다.

(3) 특별회계 결산

가. 세입 결산

특별회계 세입결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계	60,063,767	63,880,054	63,166,970	1,261	711,823
공기업특별회계	37,785,320	38,407,813	37,956,399		451,415
상수도	37,785,320	38,407,813	37,956,399		451,415
기타특별회계	22,278,447	25,472,241	25,210,571	1,261	260,408
하수도사업	9,497,963	9,625,459	9,556,467		68,992
주택사업	339	91,328	91,328		
발전소주변 지역지원사업	6,528,341	6,120,751	6,120,751		
천연가스 생산기지	1,232,000	2,001,209	2,001,209		
의료급여기금	1,583,836	1,652,378	1,652,378		
자활기금운영	676,516	668,087	668,087		
농공지구 조성및관리	1,305,412	1,307,444	1,307,444		
주차장	979,080	1,486,270	1,295,740	1,261	189,268
임대아파트 관리운영	474,960	2,519,315	2,517,167	-	2,148
결산확인액	60,063,767	63,880,054	63,166,970	1,261	711,823
차 액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

수납액은 63,166,970천원으로 예산현액보다 3,103,203천원이 더 수납되었으며, 징수결정액 대비 수납액의 비율은 99.8%로 전년대비 0.6%p 증가하였다.

○ 세입결산액

각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산 확인액과 일치하였다.

○ 세입예산과목별 징수결정 및 수납

세입예산 과목설정과 목별 세입내역을 검토한바 산출기초에 의하여 적정하게 목별로 세입조치 하였으며, 미수납액은 711,823천원으로 주로 납세태만에 기인한 것이었다.

○ 불납결손처분

불납결손액은 주차장사업특별회계에서 1,261천원이 발생되었다.

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
63,166,970	63,166,970	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

나. 세출 결산

특별회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액 (A)	전년도 이월액(B)	예산현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액(E)	보조금 반납금(F)	집행잔액 (C-D-E-F)
합 계	55,109,370	4,954,397	60,063,767	47,704,533	7,774,055	526,096	4,059,083
공기업특별회계	35,060,172	2,725,148	37,785,320	31,221,733	5,640,407	-	923,180
상수도	35,060,172	2,725,148	37,785,320	31,221,733	5,640,407	-	923,180
기타특별회계	20,049,198	2,229,249	22,278,447	16,482,800	2,133,648	526,096	3,135,903
하수도사업	9,110,015	387,948	9,497,963	8,014,188	1,451,139	-	32,636
주택사업	339	-	339	-	-	-	339
발전소주변 지역지원사업	4,818,770	1,709,571	6,528,341	3,814,060	582,179	453,890	1,678,212
천연가스 생산기지	1,112,000	120,000	1,232,000	968,242	100,000	-	163,758
의료보호 기금운영	1,583,836	-	1,583,836	1,494,301	-	72,206	17,329
지활기금	676,516	-	676,516	108,909	-	-	567,607
농공지구 조성사업	1,294,012	11,400	1,305,412	1,261,522	-	-	43,890
주차장사업	978,750	330	979,080	743,524	330	-	235,226
임대아파트 관리운영	474,960	-	474,960	78,054	-	-	396,906
결산확인액	55,109,370	4,954,397	60,063,767	47,795,861	7,774,055	526,096	3,967,755
차 액	-	-	-	91,328	-	-	91,328

○ 세출결산 개요

예산액은 55,109,370천원 이었으나 전년도에서 4,954,397천원이 이월되어 예산현액은 60,063,767천원 이었다. 지출액은 예산현액의 79.6%에 해당하는 47,795,861천원 이었으며, 이월액은 예산현액의 12.9%인 7,774,055천원, 보조금반납금은 526,096천원, 집행잔액은 예산현액의 6.6%인 3,967,755천원 이었으며, 주요사유는 사업비 지출잔액으로 나타났다.

○ 세출결산액

주택사업특별회계를 제외한 특별회계 세출결산액은 금고 출납계산서상의 지급액과 부합하였다. 주택사업특별회계는 2022회계연도 중 폐지되었으나 일반회계로 전출하는 과정에서 전출금에 대한 예산편성 및 지방재정시스템상의 지출절차를 누락하여 금고 출납계산서와 세출결산액에 불부합이 발생하였다.

○ 이용·전용 및 이체

예산이용, 전용, 이체는 없었다.

○ 세출예산 과목별 지출

삼척시 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙, 지방자치단체 회계관리에 관한 훈령 등 관련 법규를 준용하여 적절하게 과목을 해소하였다.

○ 예산의 이월

이월액은 예산현액의 12.9% 7,774,055천원으로 전년보다 4%p 증가하였다. 명사이월은 총17건 7,760,365천원으로 상수도사업 11건 5,627,047천원, 발전소주변 지역지원사업 2건 582,179천원 하수도사업특별회계 3건 1,451,139천원 천연가스생산기지지원사업특별회계 1건 100,000천원, 사고이월은 총2건 13,690천원으로 상수도사업 1건 13,360천원, 주차장특별회계 1건 330천원, 계속비 이월은 없었다. 주요 이월사유는 준공기한 미도래 및 주민협의 지연으로 확인되었다.

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
47,704,533	47,795,861	91,328

세출결산서의 세출액과 금고 출납계산서상 세출액은 91,328천원의 차액을 확인할 수 있었다.

(4) 이월사업비 결산

본 연도의 명시이월비, 사고이월비 및 계속비는 다음과 같다.

명시이월, 사고이월, 계속비이월 결산

(단위: 천원)

구분 / 부서	사 업 명	이월액	이월 사유
합 계	412건	165,739,334	
명시이월	일반회계(246건), 특별회계(17건)	106,987,769	
명시 이월	전략사업과	천년SAM척 아트피아	준공기한 미도래
	폐광지역사업단	시가지 환경개선	준공기한 미도래
	관광과	새천년해안도로 썬라이즈 명소화(도)	준공기한 미도래
	사회복지과	복합노인복지관 신축	준공기한 미도래
	평생교육과	원덕도서관 증개축(국고)	준공기한 미도래
	체육과	생활문화체육공원 조성(국고)	준공기한 미도래
		기타 사업 257건	89,762,839
사고이월	일반회계(108건), 특별회계(2건)	22,272,121	
사고 이월	관광과	실감미디어 조성사업	준공기한 미도래
	평생교육과	시립도서관 건립 및 도서관공원조성(국고)	준공기한 미도래
	하수도사업소	태풍 미탁하수도 재해복구사업	준공기한 미도래
		기타 사업 107건	17,354,226
계속비이월	일반회계(39건)	36,479,444	
계속비 이월	전략사업과	천년SAM척 아트피아(국고)	계속비 이월
	자원개발과	미인폭포유리스카이워크 조성	계속비 이월
	사회복지과	시립요양원건립(국고)	계속비 이월
	건설과	갈천~증산 도시계획도로(대로2-1호)개설(국고)	계속비 이월
		기타 사업 35건	14,175,522

검사결과 다음연도 이월은 총412건 165,739,334천원으로 전년도 이월액 135,280,175천원보다 30,459,159천원이 증가하였다. 세부내역은 명시이월 263건 106,987,769천원, 사고이월 110건 22,272,121천원, 계속비이월 39건 36,479,444천원 이었으며, 주요 이월사유는 준공기한 미도래였다.

3. 기금의 결산

8개의 기금이 운용되었으며 회계연도 중 장애인복지기금이 폐지되어 기금결산 현황은 다음과 같다.

기금 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	11,510,193	4,698,382	8,495,446	3,797,063	16,208,575
통합재정안정화기금	5,064,710	5,031,230	8,031,230	3,000,000	10,095,940
재난관리기금	2,183,987	356,463	392,124	35,661	2,540,450
양성평등기금	1,452,287	△28,214	10,786	39,000	1,424,073
농어업소득기금	1,364,170	4,364	4,364	-	1,368,534
노인복지기금	561,052	△11,826	4,175	16,000	549,226
식품진흥기금	211,943	3,987	3,987	-	215,930
옥외광고발전기금	90,220	△75,798	48,780	124,578	14,422
장애인복지기금	581,824	△581,824	-	581,824	-

최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위: 천원)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	5년평균 증가율
전년도말 조성액	6,415,996	6,708,268	11,710,172	11,087,271	11,510,193	15.7
당해연도 조성액	505,239	5,580,571	581,173	648,357	8,495,446	102.5
당해연도 사용액	212,967	543,667	531,262	225,434	3,797,063	105.5
당해연도말 조성액	6,708,268	11,745,172	11,760,084	11,510,193	16,208,575	24.7

기금운용현황

(단위: 천원)

구 분	전년도 이월액 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
계	-	20,005,638	20,005,638	-
노인복지기금	-	565,226	565,226	-
장애인복지기금	-	581,824	581,824	-
재난관리기금	-	2,576,111	2,576,111	-
식품진흥기금	-	215,930	215,930	-
양성평등기금	-	1,463,073	1,463,073	-
옥외광고발전기금	-	139,000	139,000	-
농어업소득기금	-	1,368,534	1,368,534	-
통합재정안정화기금	-	13,095,940	13,095,940	-

검사결과 당해 연도말 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 11,510,193천원에 당해연도 조성액 8,495,446천원을 더하고 사용액 3,797,063천원을 공제한 16,208,575천원이었다. 당해 연도말 조성액은 전년도보다 4,698,382천원이 증가하였으며 기금운용계획대로 적정하게 집행하였음을 확인하였다.

4. 재무제표의 결산

2022회계연도 삼척시의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2021년	2022년	전년 대비 증감(2022년-2021년)	
			금 액	비 율
자 산	3,743,944	4,012,234	268,290	7.2
I. 유동자산	197,810	318,437	120,627	61
II. 투자자산	89,033	77,591	(11,442)	(12.9)
III. 일반유형자산	169,081	170,962	1,881	1.1
IV. 주민편의시설	700,345	774,528	74,183	10.6
V. 사회기반시설	2,575,977	2,661,248	85,271	3.3
VI. 기타비유동자산	11,697	9,468	(2,229)	(19.1)
부 채	27,488	32,307	4,819	17.5
I. 유동부채	14,861	26,566	11,705	78.8
II. 장기차입부채	-	-	-	-
III. 기타비유동부채	12,626	5,741	(6,885)	(54.5)
순 자 산	3,716,457	3,979,927	263,470	7.1
I. 고정순자산	3,078,485	3,078,485	-	-
II. 특정순자산	12,853	17,742	4,889	38
III. 일반순자산	625,118	883,699	258,581	41.4

2022회계연도 말 삼척시의 자산은 4조 122억원으로 전년도에 3조 7,439억원보다 2,683억원(7.2%) 증가하였는데 이는 유동자산 1,206억(61%), 문화 및 관광시설, 체육시설 등 주민편의시설 741억(10.6%), 도로, 상수도 시설, 수질정화시설 등 사회기반시설이 852억원(3.3%) 증가에서 기인하였다.

2022회계연도 말 삼척시의 부채는 323억원으로 전년도의 275억원보다 48억원(17.5%) 증가하였는데, 이는 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 등 기타비유동부채는 68억(54.5%) 감소하였으나 단기예수보관금 등 유동부채가 117억(79.1%) 증가하였기 때문이다.

재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2021년	2022년	전년 대비 증감(2022년-2021년)	
			금 액	비 율
I. 사업순원가 (가 - 나)	213,258	237,991	24,733	11.6
가. 사업총원가	455,988	488,589	32,601	7.1
나. 사업수익	242,730	250,598	7,868	3.2
II. 관리운영비	97,336	109,727	12,391	12.7
III. 비배분비용	48,779	45,209	(3,570)	(7.3)
IV. 비배분수익	59,873	44,370	(15,503)	(26)
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	299,500	348,557	49,058	16.4
VI. 일반수익	419,057	602,001	182,944	43.7
VII. 재정운영결과 (V - VI)	(119,556)	(253,444)	(133,888)	112

본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 4,886억원에서 사업수행 과정에서 발생한 수익 2,506억원을 차감한 2,380억원이며 사업순원가·관리운영비·비배분비용의 합계 3,929억원에서 비배분수익 444억원을 가감한 재정운영순원가는 3,485억원이다.

재정운영순원가에서 일반수익 6,020억원을 차감한 본 회계연도 재정운영결과는 △2,534억원이다.

5. 성과보고서

성과지표 달성현황

실국명	성과목표							
	전략 목표수	정책사업목표		성과달성도				
		개수	지표수(A)	달성			미달성	달성률 (B/A)
				계(B)	초과달성	달성		
계	10	124	233	177	9	168	56	76
기획조정실	1	3	5	4	2	2	1	80
문화홍보실	1	4	8	8	0	8	0	100
경제진흥국	1	17	36	22	1	21	14	61.1
자치행정국	1	30	59	52	3	49	7	88.1
안전건설국	1	22	45	34	0	34	11	75.5
농업기술센터	1	8	17	7	1	6	10	41.1
보건소	1	5	11	8	1	7	3	72.7
기타사업소	1	9	16	13	1	12	3	81.2
의회사무과	1	1	2	2	0	2	0	100
읍면동사무소	1	25	34	27	0	27	7	79.4

삼척시는 지방재정법 제5조(성과 중심의 지방재정운용) 제2항, 지방회계법 제14조(결산의 수행) 및 제15조(결산서의 구성 등)에 의거 10개의 전략목표, 124개의 정책사업목표에 대한 233개의 성과지표로 구성된 성과관리체계를 구축·운영하였다.

본 회계연도 성과지표 달성률은 76%이며 전년대비 8.6%p증가하였다.

6. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채권

채권 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현 재 액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현 재 액
합 계	5,072,245	114,223	577,052	4,609,416
일 반 회 계	4,042,069	31,229	484,340	3,588,958
특 별 회 계	679,438	64,804	70,668	673,574
상수도공기업	1,827	-	-	1,827
주택사업	288	-	288	-
의료급여기금	208,049	49,816	67,035	190,830
자활기금	469,274	14,988	3,345	480,917
기 금	350,738	18,190	22,044	346,884
농어업소득기금	350,738	18,190	22,044	346,884

검사결과 채권의 2022연도 말 현재액은 4,609,416천원으로 확인되었다.

(2) 채무

채무 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계	-	-	-	-	-
일 반 회 계	-	-	-	-	-
특 별 회 계	-	-	-	-	-
기 금	-	-	-	-	-

검사결과 채무의 2022연도 말 현재액은 0원으로 확인되었다.

(3) 공유재산

본 연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

공유재산 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
합 계	2,149,871,165	509,977,844	4,946,393	2,654,902,616	
행정재산	소 계	2,090,622,026	177,360,734	2,725,051	2,265,257,709
	공 용	379,185,840	3,805,113	461,404	382,529,549
	공공용	1,704,021,599	173,555,621	2,263,647	1,875,313,573
	기업용	3,482,434	-	-	3,482,434
	보존용	3,932,153	-	-	3,932,153
일반재산	59,249,139	470,598	2,221,342	57,498,395	
건설중인재산	-	332,146,512	-	332,146,512	

검사결과 2022년도말 현재액은 전년도 보다 505,031,451천원이 증가한 2,654,902,616천원 이었다.

주요 증가내용은 심포 뷰티스마켓 조성사업, 근덕 용화 장호 공공하수처리 시설 설치공사, 동물보호센터 신축공사, 도계복합체육문화센터 건립사업 등 이며, 감소내용은 남양동 6-6번지 외 15필지 토지 매각 등이다.

(4) 물 품

본 연도의 물품증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

물품 증감 현황

(단위: 대, 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	1,632	147	9	1,770
금 액	17,047,764	912,183	28,452	17,931,495

검사결과 지방자치단체 물품수급관리계획 작성 지침에 따라 적절하게 작성 되었으며, 2022년도말 현재액은 전년도 보다 883,731천원이 증가한 17,931,495천원으로, 주요 증가내용은 공용차량 및 냉난방기 신규 취득 등이었으며, 감소내용은 공용차량 매각 등으로 확인되었다.

Ⅲ

개선 및 권고사항

1. 성과계획 수립 및 성과보고서 작성 미흡

□ 현황

○ 정책사업목표·성과지표·측정산식 간의 연계성 미흡

정책사업목표	성과지표	측정산식	목표대비 발성률	'21년 달성성과	'22년 달성성과
노점상 없는 쾌적한 도시환경 조성	예산 집행현황(%)	집행액/ 예산액*100	목표	100	100
			실적	71	100
			달성률(%)	71%	100%
지역현장행정 운영으로 주민편의 제공	민원처리 및 지원실적(회)	통장회의 횟수	목표	24	24
			실적	24	24
			달성률(%)	100	100

○ 성과지표 목표 하향설정

성과지표	측정산식	목표대비 발성률	'20년 달성성과	'21년 달성성과	'22년 달성성과
쓰레기 무단투기관리 단속실적(건)	적발건수	목표	100	100	100
		실적	120	161	120
		달성률(%)	120%	161%	120%

□ 문제점

- 성과목표관리제도는 부서별로 성과목표, 성과지표를 사전에 설정하고 목표치 달성 여부 등의 성과정보를 재정 운영에 활용하는 제도로서 정책사업 목표의 달성 노력을 통해 달성도를 정확하게 측정할 수 있도록 설정하여야 하나,
- 성과지표와 측정산식간 연계성이 미흡, 성과지표 목표치의 하향 설정, 사업계획 및 예산규모가 변경되어도 성과계획서 및 성과지표는 변경하지 않는 등의 사례로 보아 성과실적의 객관성을 확보하기 어려울 것으로 판단됨

- 또한, 성과보고서의 단위사업에 대한 주요추진성과 입력현황을 살펴보면 구체적인 내용과 수치화된 실적이 작성되어 있지 않아 사업성과 파악이 어려움

□ 개선 권고사항

- 성과지표는 단순한 수량, 횟수만을 측정하기보다 객관적이고 양적·질적으로 구체적인 성과를 나타낼 수 있도록 측정산식을 적극 개선하고,
- 사업계획 변경 등으로 예산변경 발생 시 성과계획서의 사업내용이나 사업비가 추가경정예산의 내용과 일치되도록 하고, 회계연도가 종료될 때까지 당해 회계연도의 최종예산이 반영되도록 성과계획서를 변경하는 등 타당하고 신뢰할 수 있는 성과실적을 도출할 것을 권고함
- 또한, 성과계획 목표 미달성 시에는 철저한 원인분석과 개선사항을 도출하여 다음연도 예산편성에 적절하게 활용할 수 있도록 사업 성과를 구체적이고 성의있게 작성하기 바람

2. 순세계잉여금 최소화 방안 강구

□ 현황

(단위: 백만원)

회계연도	결산상 총세입(A)	순세계잉여금(B)	발생율(B/A)
2018	761,639	71,072	9.3%
2019	962,040	58,897	6.1%
2020	999,728	46,457	4.6%
2021	956,533	43,441	4.5%
2022	1,136,214	104,781	9.2%

□ 문제점

- 순세계잉여금은 연례적으로 발생하는 재원으로 순세계잉여금의 과다발생은 결산검사 시 개선사항으로 다수 지적되었음. 최근 5년간 순세계잉여금 발생율은 감소추세였으나 2022회계연도에는 전년대비 증가된 것을 확인할 수 있음
- 순세계잉여금은 세입에서 세출을 빼고 난 결산상 잉여금 중에서 명시이월, 사고이월, 계속비이월과 보조금집행 잔액을 차감한 금액으로 세수의 증가, 세출의 절감, 불용액의 발생 등 여러 요인에 의해 발생하며 순세계잉여금의 과다발생은 세입의 과소평가, 세출의 과다편성으로 인한 예산 운용 계획의 착오라고 할 수 있으며,
- 순세계잉여금 비율이 높을수록 재정운영의 효율성을 감소시켜 지역 주민들에게 추가적으로 제공할 수 있는 사업 예산편성의 어려움을 초래함

□ 개선권고사항

- 예산편성 시 세입·세출을 정확히 예측하여 편성하고 예산집행 시에는 불용액을 최소화할 수 있도록 사업 추진실적과 향후계획 점검을 명확히 하여 순세계잉여금의 발생비율을 최소화 할 수 있도록 재정계획과 집행체계의 개선이 필요함

3. 세입과 자금에 대한 예산편성 및 집행운영 철저

□ 현황

○ 세입 예산액 대비 실제수납액

(단위: 천원)

예산현액	수납액	차액
1,071,760,837	1,136,213,889	64,453,052

○ 자금 미교부 보조사업 집행현황

(단위: 천원)

사업명	예산액(도비)	보조금수령액	집행액	집행잔액
다문화가족 세계 요리대회 지원(도)	4,000	0	4,000	△4,000
산불 완충지대 조성사업(국고)	54,918	0	54,918	△54,918

○ 폐지 회계에 대한 전출금 예산 미편성

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
0	91,328	91,328

□ 문제점

- 예산현액 대비 실제수납액이 많은 것으로 보아 세입추계가 정확하지 않았으며 그로 인해 초과세입된 자금이 세입과 세출예산에 반영되지 않아 예산현액과 실제수납액의 차액만큼 시민들에게 돌아가야 할 추가적인 사업이나 혜택의 기회가 줄어들었다고 할 수 있음
- 보조금 사업의 경우 보조금 범위 내에서 집행하는 것이 원칙이나 보조금 수령액이 예산보다 적음에도 불구하고 예산대로 집행하여 자체제원으로 집행한 결과가 되었고, 보조금이 부족한 대신 시비로 충당했다고 하더라도 올바른 간주처리를 하지 않아 집행잔액이 음수로 나타남

- 2022회계연도 회계 중 장애인복지기금, 주택사업특별회계 폐지되었으나 주택사업 특별회계의 경우 전출금에 대한 예산편성을 하지 않고 일반회계로 세입처리하여 세출계산서와 금고 세출액상의 차액이 발생하였음

□ 개선권고사항

- 본예산에 편성하지 못한 주요사업들에 대하여 우선순위를 선정하여 초과세입액이 발생하였을 때 추가경정예산으로 즉시 편성하여 집행할 수 있는 방안을 마련하기 바람
- 국도비 보조금을 교부받는 부서는 매월 착금 현황을 철저히 파악하고 회계연도 마감 전 보조금 교부 현황을 최종 확인하여 간주예산에 반영하는 등 집행잔액이 음수로 나타나는 회계원칙 상의 문제가 발생하지 않도록 주의를 기울이기 바람
- 세무·회계·예산부서간 업무협조 강화
보조금수령에 대한 세입 관리는 세무부서에서 실시하고 있으나 국도비 보조사업 지출 시 실제 자금배정에 대한 업무는 회계부서에서 실시하여 보조금 수령액이 예산보다 적음에도 자금배정과 지출이 이루어지는 문제가 발생하므로 회계부서와 세입부서와의 업무협조를 강화하고, 자금배정과 자금운용에 대한 권한을 세입부서로 이관하는 방안에 대하여 검토할 것을 권고함
- 예산부서에서는 폐지회계의 전출금에 대하여 세출예산 편성을 철저히 하고, 세입부서에서는 폐지 회계에 대한 자금 전입 시 세출예산의 편성 여부와 지출절차 이행여부를 예산부서 및 회계부서와 협의할 것을 권고함

1. 「희망을 담는 빨래바구니」 사업으로 취약계층 돌봄 및 양질의 노인일자리 창출 기여

- 2020년부터 시작된 「희망을 담는 빨래바구니」 사업으로 2023년 4월 삼척시가 어르신 안부 확인 분야에서 2023년 제1회 정부혁신 최고 운영 기관으로 선정되어 혁신사례를 널리 전파하는 계기를 마련 하였음
- 노인이 노인을 돌보는 사회공헌형 노노케어(老-老CARE) 일자리 창출로 노인층의 경제적 문제 해결 및 주민과 지역사회가 힘을 모아 노인돌봄공동체를 형성하여 취약계층 삶의 질 향상과 노인 일자리사업의 효율적 인력 관리 모델을 제시하였으며
- 2020.9.28. 전국 최초 도계읍 1호점 개소를 시작으로 2022.3.14. 원덕읍 2호점 개소, 2023.3.20. 미로면 3호점 개소로 현재 3개소 운영 중이며, 2023년 하반기에 4호점 개소를 추진 중에 있고, 2023년 3월 기준 634가구가 이용, 90여명의 노인일자리 창출로 수혜자와 참여자의 높은 만족도를 보임.
- 향후에도 취약계층 등 복지사각지대 서비스가 더욱 확대되고 일자리 창출에도 기여할 수 있는 사업을 발굴할 수 있도록 노력해 주기 바람

2. 2022년 조달청 전국 우수기관 선정

- 2022년 삼척시는 공정하고 투명한 계약업무 추진과 계약의 효율성 제고에 기여한 공로를 인정받아 조달사업 이용실적과 조달사업 발전 기여도 등을 종합적으로 평가하여 선정되는 조달청 전국 우수 기관으로 선정되었음
- 앞으로도 조달서비스를 적극 활용하여 청렴하고 투명한 계약업무 추진과 예산집행에 기여하고, 지역경제 활성화를 위하여 노력하기 바람

1. 예산 이월제도 운영 미흡

(1) 개선 권고사항

예산을 편성할때에는 사업발주 전년도에 설계 마무리와 사전 행정절차 이행완료, 추가경정예산 편성시 무리한 예산반영을 지양하여 당해연도 내에 사업이 완료될 수 있도록 하여 이월사업을 최소화하기 바람

(2) 조치결과 및 검토사항

○ 조치결과

- 부서 예산요구 시 특히 총사업비 10억원 이상의 대형공사의 경우 예산편성 체크리스트를 작성하여, 투자심사 및 각종 영향평가, 산지(농지)협의 등 사전절차 이행 완료 여부를 확인한 후 예산을 편성하였음
- 다만 2022년도 정부의 세수 오차로 내국세 등이 예측보다 20% 이상 큰 폭으로 늘어 보통교부세 교부액이 대폭 증액되었고, 이로 인해 예산편성 규모가 2021년 8,003억원 대비 2022년 9,363억원으로 17% 증가하면서 이월액이 전년 대비 소폭 증가하였음

○ 검토결과

- 이월 중 특히 명시이월은 계약(원인행위)도 이루어지지 못하기에 지방재정의 내수 진작 및 경기 부양효과를 거두지도 못하는 만큼 다음 회계연도 예산운영 시부터는 정리추경 전에 사전에 이월예산 수요를 파악하여 감편성하고 1월에 즉시 발주 가능한 사업에 한하여 본예산에 반영 조치하여 이월제도를 개선하고자 함

2. 지방세 고액채납자(천만원 이상) 징수추진

(1) 개선 권고사항

납세태만과 같은 징수 가능한 채납액은 압류된 부동산 및 차량 공매추진 등 채납처분 활동을 강화하고, 채납세금에 대한 분기별 재산조사 실시 및 명단공개 등으로 고액, 상습채납액 정리에 강력히 대처할 것을 권고함

(2) 조치결과 및 검토사항

2022년 지방세 채납액 징수 기본계획(세무과-1678, 2022.02.04.)을 수립하여 상·하반기 지방세 채납액 특별징수 기간을 설정·운영하였고, 연2회 지방세 전체 채납자에 대하여 납부안내문 발송, 500만원이상 채납자에 대하여는 연 2회 신용제한등록, 1천만원이상 채납자에 대하여는 사전 예고 후 명단공개, 전체 채납자에 대하여 3회 납부안내 문자발송, 전체 채납자에 대하여 실태조사 및 재산조사를 통하여 재산압류와 징수불가능한 채납액에 대하여는 과감하게 정리보류를 실시함

3. 세외수입 미수납액 징수대책 강구

(1) 개선 권고사항

세외수입 징수율 제고를 위하여 채권미확보자에 대한 재산조사 및 압류, 과태료 채납차량 번호판 영치강화 등 특단의 대책이 요구되며 채권확보가 되지 않은 징수 불가능한 미수납액은 관련 규정에 의거 과감하게 결손처분 등으로 세외수입 채납액 일소를 위해 힘써주실 것을 권고함

(2) 조치결과 및 검토사항

2022년 세외수입 채납액 줄이기 징수 기본계획(세무과-1368, 2022.01.26.)을 수립하여 상·하반기 세외수입 채납액 일제 정리기간을 설정·운영, 연 4회 지방세 전체 채납자에 대하여 납부안내문 우편 발송, 카카오알림톡 및 세외수입 일괄납부독려(T-save) 시스템을 활용하여 전 채납자에 대하여 4회 납부안내 문자 발송, 지방세와 연계한 과태료 채납차량 번호판 영치 실시, 전체 채납자에 대하여 실태조사 및 재산조사를 통하여 재산압류와 징수불가능한 채납액에 대하여는 과감하게 결손처분(정리보류)를 실시함

4. 예산불용액(목50%이상 미집행) 과다 발생

(1) 개선 권고사항

당초예산 편성시 사업별 구체적이고 정확한 규모와 집행시기 등을 사전에 충분히 검토하고, 사업추진 중 변동사항 발생 등 미집행이 예상되면 추가 경정예산에 반영하여 다른사업에 효과적으로 사용하도록 하여 불용액을 최소화하기 바람

(2) 조치결과 및 검토사항

코로나19 확산의 장기화로 출장, 대면교육 및 회의, 각종 행사·축제 사업이 축소됨에 따라 기본경비, 행사 및 축제 사업비의 불용액이 과다 발생함. 향후 불용액 50%이상 과다 발생이 예상되는 사업에 대하여는 추가경정예산을 활용하여 적극적인 감액을 실시하고, 최초 사업계획 수립 시 예산규모와 사전 행정절차 이행사항 등을 면밀히 검토한 후 예산 편성에 반영하여 불용액을 최소화하는데 최선을 다하겠음

5. 특별회계 순세계잉여금 과다 발생

(1) 개선 권고사항

당초 예산편성 시 적정한 순세계잉여금 유지를 위해 세입·세출을 정확히 예측하여 예산편성을 하고, 예산집행 시에는 집행실적과 향후 계획 등을 구체적으로 파악하여 적정한 순세계잉여금이 발생되도록 노력이 필요함

(2) 조치결과 및 검토사항

당초 예산편성 시 전년도 집행 실적과 향후계획 등을 파악하여 연내 집행가능한 사업에 대한 판단 기준을 세분화하는 등 사업별로 불용액을 최소화하고, 미집행 예산에 대해서는 추가경정예산을 통하여 삭감하는 등 예산운용에 철저를 기함

6. 갈천~증산간 도시계획도로 개설사업 지연 및 예산운용 철저

(1) 개선 권고사항

연차적으로 시행하는 이월사업비라도 예산의 신축성있는 집행을 위하여 토지보상 협의, 공사공법 결정, 관련기관 협의, 민원발생 등을 사전에 정확히 파악하여 편성된 예산을 최대한 조기집행하고 이월사업비는 최소화 하여 건전한 재정이 운용될 수 있도록 예산을 효율적으로 운영하여 주기 바람

(2) 조치결과 및 검토사항

연차적으로 시행하는 사업으로 토지보상협의, 관련기관 협의, 민원 협의를 꾸준히 진행하여 현장여건에 맞춰 공법 심의를 거쳐 설계 변경하여 공사 추진 중이며, 공사자재 선금 지출 및 공사 기성금 지출하여 예산을 최대한 조기집행하여 예산을 효율적으로 운영하겠음