

2018년 5월 9일

2017회계연도 삼척시 일반 및 특별회계  
**결산검사의견서**

삼척시 결산 감사위원회



2017회계연도 삼척시 일반 및 특별회계  
**결산검사의견서**

수신 : 삼척시장

2017회계연도 삼척시 일반 및 특별회계 결산검사 의견서를  
붙임과 같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2018년 4월 20일 ~ 5월 9일(20일간)
- 검사위원
  - 대표검사위원 : 박 영 자(삼척시의회 의원)
  - 검 사 위 원 : 김 남 주(전직 공무원)
  - 검 사 위 원 : 이 선 우(전직 공무원)

# 차 례

◇ 결산 검사 의견서 .....	3
I. 결산검사 경과 .....	4
II. 결산검사 총괄 현황 .....	6
1. 삼척시 재정의 개황 .....	6
2. 세입·세출 결산 .....	9
3. 재무제표의 결산 .....	25
4. 성과보고서 .....	27
5. 결산서 첨부서류의 결산 .....	29
III. 개선 권고사항 및 우수사례 .....	32
□ 이월사업비 집행잔액 과다 .....	32
□ 삼척항 관문 사유지 불법건축물 행정대집행 실시 .....	34
IV. 전년도 검사결과 조치내용 .....	36
□ 전년도 권고사항 .....	36
□ 조치결과 및 검토 .....	36



# 결산검사의견서

삼척시장 귀하

2018년 5월 9일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 삼척시의회로부터 삼척시 결산  
검사위원으로 위촉받아 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 2018년  
4월 20일부터 2018년 5월 9일까지(20일간) 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2017회계연도 삼척시의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방  
회계법 등 관계 법령과 지침에 준수하였는지 여부에 대한 검사와 삼척시 재정규모  
의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습  
니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서의 첨부서류가 적정한지  
여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지  
여부를 확인하고 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류  
조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 삼척시가 작성하여 제출한 2017회계연도 결산서 및 결  
산서의 첨부서류 그리고 금고의 결산 내용을 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사  
항을 제외하고는 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

삼척시 결산 검사 위원

대표위원 박 영 자 박 영 자 (서명)

위 원 김 남 주 김 남 주 (서명)

위 원 이 선 우 이 선 우 (서명)

# I. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2018. 4. 20. ~ 5. 9. (20일간)

## 2. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	박 영 자	세입세출결산 등 예산결산	
위 원	김 남 주	재무제표 등 재무결산	
위 원	이 선 우	성과보고서, 기금, 공유재산, 물품 등 결산	

## 3. 결산검사 세부일정

구 분	일 자 별	결 산 검 사 내 용	비 고
본 청	4. 20.	회계별 재정상황 파악 등 검사 준비	
본청 및 읍면동	4. 21. ~ 4. 23.	재정상황 및 건전성 파악 (기획감사실, 읍면동, 문화공보실, 문화예술센터)	
본청 및 직속기관	4. 24. ~ 4. 29.	관련 장부 및 증빙서 등 검사 (에너지전략실 및 자치행정국 등 14개 부서)	
본청 및 사업소	4. 30. ~ 5. 6.	재정규모의 적정성 및 운영의 효율성 검사 (상하수도사업소 및 경제건설국 등 13개 부서)	
본청 및 사업소	5. 7. ~ 5. 8.	사업장 현지 확인조사 (해양수산과, 보건소 등 4개 부서)	
본 청	5. 9.	총평 및 감사의견서 작성	

## 4. 결산검사 진행

○ 행정자치부장관이 정한 지방자치단체 결산작성 통합기준에 의해 작성된 2017회계연도 결산서 및 첨부서류를 바탕으로 2018년 4월 20일부터 5월 9일까지 20일간 재정운영의 적법성 등에 대하여 결산검사를 실시 하였으며, 검사는 대표위원으로 박영자 삼척시의회 의원과 전직공무원 김남주 위원, 전직공무원 이선우 위원이 실시하였습니다.

○ 결산검사 범위는 지방자치법 시행령 제84조에 의한 결산개요, 세입·세출의 결산, 재무제표, 성과보고서, 결산서의 첨부서류, 금고의 결산 등을 대상으로 재무운영의 적법성, 적정성 등에 주안을 두고 검사를 하였습니다.

○ 결산검사를 실시함에 있어서 그 내용이 지방재정법 및 같은 법 시행령, 지방자치단체 세출예산 집행기준, 2017년도 예산편성 운영기준 및 기금운용계획수립기준, 삼척시재무회계규칙, 기타 관련지침 등을 준수하여 적법하게 집행·작성되었는지를 확인하였으며, 관련 장부 및 증빙서류 등과 대조하고 담당직원에 대한 질의·답변 등의 절차를 수행하였습니다.

○ 주요 검사내용으로는

- 결산서와 관련하여

회계별 세입·세출 결산액의 금고 마감계수와 상위여부, 결산 관련 서류의 상호간 계수 일치 여부, 각종 장부의 마감금액과 결산금액의 일치여부, 이월, 전용, 예비비 집행내용의 적정여부, 재무제표, 채권, 채무, 성과보고서, 기금, 공유재산 및 물품 결산의 적정성 여부를 검사하였으며,

- 세입업무와 관련하여

세입의 부과·징수 전반에 관한 사항, 세입예산 과목해소의 적정성, 세원포착 및 감면처리의 적합성, 체납액 관리의 적정성 등을 검사하였습니다.

- 세출업무와 관련하여

예산편성 및 집행의 효율성, 예산전용, 명시·사고·계속비 이월, 예비비 사용의 적법성, 지출의 적법성, 보조금의 집행 및 정산의 타당성, 세출예산 불용액 현황 및 타당성 등에 대하여 검사를 하였습니다.



## Ⅱ. 결산검사 총괄 현황

### 1. 삼척시 재정의 개황

#### (1) 재정여건

최근 5년간의 회계별 세입·세출 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

#### 최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 백만원)

구 분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
일반회계	세 입	506,775	503,056	533,132	578,713	648,042
	세 출	429,253	406,807	415,671	457,667	522,682
	결산상잉여금	6,055	23,213	26,317	46,512	46,971
특별회계	세 입	51,964	59,911	60,595	58,742	55,805
	세 출	30,307	39,870	39,057	40,067	30,461
	결산상잉여금	18,654	15,543	16,153	10,370	14,525
합 계	세 입	558,739	562,967	593,727	637,455	703,847
	세 출	459,560	446,677	454,728	497,734	553,144
	결산상잉여금	24,709	38,756	42,470	56,882	61,496

2017회계연도의 재정규모가 늘게 된 것은 세수의 증가에 따른 것으로 세입증가에 따라 세출도 비슷한 규모로 증가하였다.

세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 현연도에 7,977,384원이다.

삼척시의 현연도 순수한 수입에서 지출을 차감한 재정수지 즉, 통합 재정수지는 일반회계, 특별회계, 기금간의 전출금 및 전입금 등 회계간의 내부거래와 공채발행, 차입, 채무상환이나 전년도 이월금이나 다음해 이월금을 차감한 순계개념의 세입과 세출의 차를 의미한다.

최근 5년간의 통합재정수지는 다음과 같다.

최근 5년간 통합재정수입과 통합재정지출의 변동추이

(단위: 천원, %)

구 분		2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
세입	금 액	470,542,091	455,324,929	464,853,297	464,285,129	미확정 (10월확정예정)
	전년대비	119	97	102	100	"
세출	금 액	443,685,063	428,329,358	438,249,876	466,243,746	"
	전년대비	111	97	102	106	"
통합재정수지		26,857,028	26,995,570	26,603,421	-1,927,395	"
통합재정규모		443,551,799	428,325,043	438,107,752	466,212,524	"
통합재정수지 비율		6.05	6.30	6.07	-0.41	"

$$\text{※ 통합재정수지 비율} = \frac{\text{통합재정수지(세입 - 지출 및 순융자)}}{\text{통합재정규모}} \times 100$$

통합재정수지는 2013년부터 흑자로 유지되었으나 2016년도에는 세출의 증가로 인하여 적자로 전환되었음.

전년대비 재무제표 요약분석

(단위: 천원, %)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2017년	3,085,366,149	23,028,233	3,062,337,915	543,754,451	419,692,947	(124,061,503)	
2016년	2,954,791,061	33,427,385	2,921,363,675	457,618,943	373,981,180	(83,637,762)	
증 감	130,575,088	(10,399,152)	140,974,240	86,135,508	45,711,767	(40,423,741)	

2017년 순자산이 전년 대비 140,974백만원 증가하여 재정상태는 4.8% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 40,423백만원 (48.3%) 증가하였다.

삼척시의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같다.

### 최근 5년간 연도별 채무추이

(단위: 천원)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	비 고
채무계(A=B+C+D)	-	-	7,400,000	12,400,000	-	
공채(B)	-	-	-	-	-	
차입금(C)	-	-	7,400,000	12,400,000	-	
채무부담행위(D)	-	-	-	-	-	

전년도말 현재액 12,400,000천원에서 당해연도 상환액 12,400,000천원으로 모두 상환하였으며, 2017년도말 채무누적금액은 0원입니다.

#### (2) 재정건전성

지방재정법 시행령 제65조의2제1항에 따른 지방재정위기 사전경보시스템 운영 규정(행정자치부훈령 제66호, 2016.3.15.)에 의하면 통합재정수지의 적자비율, 예산대비 채무비율 등 7개 지표를 주의단계나 심각단계에 있는지를 알도록 하고 있다.

#### 삼척시 재정위험 판단 지표

관점	재정지표	산정방식	주의 기준	심각(위기) 기준
채무 관리	① 예산대비채무비율 : 0%	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{총예산}}$	25% 초과	40% 초과
	② 채무상환비 비율 : 1.96%	$\frac{\text{지방채무 상환액}}{\text{일반재원}}$	12% 초과	17% 초과
세입 관리	③ 지방세 징수액현황 : 112%	$\frac{\text{당해연도 월별 누적 징수액}}{\text{최근 3년 평균 월별 징수액}}$	50% 미만	0% 미만
자금 관리	④ 금고잔액 현황 : 90%	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 잔고}}$	20% 미만	10% 미만
공기업	⑤ 공기업 부채비율: 해당 없음	$\frac{\text{부채}}{\text{순자산}}$	400%초과	600%초과
	⑥ 개별공기업 부채비율: 해당 없음			

삼척시는 위 표에서 보는 바와 같이 6개 기준에 하나도 해당하지 않는다. 2017연도말 기준으로 채무가 없으며, 채무상환비 비율도 기준보다 매우 낮은 편이라 현재는 재정에 위험한 지표는 없는 것으로 보인다.

또한 재정자립도와 재정자주도는 다음과 같다. (2017회계연도 최종예산 기준)

$$\text{재정자립도} = 24.31\% \left[ \frac{(36,937,006\text{천원} + 50,846,842\text{천원} + 48,737,857\text{천원})}{561,624,717\text{천원}} \times 100 \right]$$

$$\left[ \frac{(\text{지방세} + \text{세외수입} + \text{기타})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

\* 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외) + 과년도 수입  
 세외수입 : 경상적 세외수입 + 과년도 수입

$$\text{재정자주도} = 68.23\% \left[ \frac{(877,838,48\text{천원} + 295,412,793\text{천원})}{561,624,717\text{천원}} \times 100 \right]$$

$$\left[ \frac{(\text{자체수입} + \text{자주재원})}{\text{자치단체 예산규모}} \times 100 \right]$$

\* 자체수입 : 지방세 + 세외수입  
 자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보조금

이러한 재정 상황을 고려하면 꾸준한 노력으로 세입 확대가 필요한 상황이며, 2016년말 기준 전국 평균 재정자립도 53.7%, 재정자주도 74.9% 임을 감안하면 여전히 취약한 재정여건임을 알 수 있다.

## 2. 세입·세출 결산

### (1) 총괄

2017회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

### 세입·세출결산 총괄

(단위: 천원)

구분	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	차입잔액 (C = A-B)	
합계	686,503,258	703,846,970	553,143,807	150,703,163	
일반회계	633,932,743	648,042,413	522,682,458	125,359,955	
특별회계	52,570,515	55,804,557	30,461,349	25,343,208	
특별회계 (10개)	상수도공기업	23,793,649	25,492,023	15,719,078	9,772,945
	하수도사업	5,383,979	6,755,812	5,095,193	1,660,619
	주택사업	58,276	61,101	4,640	56,461
	발전소주변지역지원사업	14,773,585	14,749,048	5,244,209	9,504,839
	천연가스생산기지	1,139,755	1,144,723	548,424	596,299
	의료보호기금운영	1,789,136	1,875,501	1,736,338	139,163
	자활기금	1,400,185	1,421,065	64,364	1,356,701
	농공지구조성사업	708,239	710,128	197,488	512,640
	주차장사업	956,916	1,109,101	484,902	624,199
	임대아파트관리운영	2,566,795	2,486,055	1,366,713	1,119,342

구분	현년도 채무상환	이월액 (D)			보조금 집행잔액	순세계 잉여금	
		명시	사고	계속비			
합계	12,400,000	63,707,305	8,936,052	9,614,968	6,948,467	61,496,370	
일반회계	12,400,000	56,521,716	7,808,077	9,614,968	4,444,495	46,970,699	
특별회계		7,185,589	1,127,975		2,503,972	14,525,671	
특별회계 (10개)	상수도공기업		6,505,032	92,870		398,572	2,776,471
	하수도사업		226,615	18,410			1,415,594
	주택사업						56,461
	발전소주변지역지원사업		314,997	1,016,695		2,105,400	6,067,746
	천연가스생산기지		48,216				548,083
	의료보호기금운영						139,163
	자활기금						1,356,701
	농공지구조성사업		90,729				421,912
	주차장사업						624,199
	임대아파트관리운영						1,119,341

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 703,846,970천원으로 예산액 605,890,579천원보다 97,956,391천원이 더 수납되었다. 세출결산은 세입결산액의 78.6%인 553,143,807천원으로 결산상 잉여금은 150,703,163천원이다.

이중 명시이월비 63,707,305천원, 사고이월비 8,936,052천원 및 계속비 이월비 9,614,967천원과 보조금 집행잔액 6,948,467천원을 공제한 집행잔액에서 현년도 채무상환으로 사용한 금액을 차감한 순세계 잉여금은 61,496,370천원이다.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액과 자금 없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한바 적정하게 처리되었으며, 결산검사 결과 세계잉여금은 150,703,163천원임이 확인된다.

## (2) 일반회계

### 가. 세입

#### 일반회계 세입결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액
결 산 액	633,932,743	652,111,093	648,042,413	698,176	3,370,504
결산확인액	633,932,743	652,111,093	648,042,413	698,176	3,370,504
차 액	-	-	-	-	-

#### ○ 세입결산 개요

수납액 648,042,413천원은 예산현액의 102.2%로서 14,109,670천원이 초과수납 되었으며 이는 주로 호산지역 납부발전 및 가스공사 산업용

건축물(LNG저장탱크), 관내 신축 건물 등 재산세와 관내 사업체 법인 소득분 및 특별징수분 지방소득세 등 지방세가 3,480,220천원이 증가되었고, 해상케이블카 개장 등 세외수입이 7,141,282천원, 교부세 등이 전수입이 3,488,168천원 증가되었으며,

징수결정액대 수납액의 비율은 99.4%로 전년대비 0.3%가 높아졌으며, 불납결손액은 698,176천원으로서 지방소득세, 과태료 수입 등에서 납세의무자의 무재산, 행방불명 등으로 불납결손 처분된 사실이 있음

#### ○ 수납액

수납액의 금고출납계산서상의 출납액과 부합되었으며, 세입·세출 결산서에서도 과목별 산출기초에 의거 적정 세입조치 되었음.

#### ○ 세입과목 적용

해당 세입과목별로 세입조치 하는 등 적정을 기하였음.

#### ○ 세입예산 과목별 징수결정 및 수납

세입과목별 예산액대 징수결정액은 대다수 과목에서 예산액을 초과하여 징수결정 및 초과 수입이 이루어졌으며, 세입과목별 예산액 초과 또는 부족분에 대하여서는 추가경정예산 편성시 추가편성 또는 삭감 조치하여 세입과목별 초과 또는 부족분이 최소화 될 수 있도록 예산 편성시 세입추계에 적정을 기하여야 할 것임.

#### ○ 불납결손처분

불납결손액은 698,176천원으로 전년대비 374,637천원이 감소하였으며 결손처분 사유로는 무재산 531,997천원(76.2%), 행방불명 5,019천원(0.7%), 시효소멸 18,837천원(2.7%), 평가액부족 26,876천원(3.8%), 기타(폐업법인 등) 115,447천원(16.5%)으로 나타났음.

본 연도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치되었다.

### 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
648,042,413	648,042,413	-

### 연도별 세입현황 분석

(단위: 천원, %)

연도별	예산액	징수결정액	수납액	불납결손액	예산대비 징수결정액	징수결정 대비 수납액	징수결정 대비 불납결손액
2017	561,624,717	652,111,093	648,042,413	698,176	116.1	99.4	0.1
2016	472,387,286	583,529,214	578,712,591	1,072,813	123.5	99.2	0.2
증감	89,237,431	68,581,879	69,329,822	-374,637	-7.4	0.2	-0.1

예산대비 징수결정액 68,581,879천원이 증가된 주된 이유는 남부발전 및 가스공사, 관내 신축 건물 등 과세물건이 증가하였고, 관내 대형 사업체 신축건설에 따른 법인소득 및 근로자 특별징수분 지방소득세 증가, 해상케이블카 사업수입, 폐광지역개발기금, 교부세 증가이며,

수납액은 69,329,822천원이 증가하였는데 현년도 부과액에 대한 징수 활동과 이월체납액 감소 및 지난년도 체납활동으로 징수결정 대비 99.4%를 징수하였고, 2016년 이월액 72,308,026천원을 포함 648,042,413천원이 수납되었다.

불납결손액은 전년도 1,072,813천원보다 374,637천원이 감소한 698,176천원이다. 불납결손의 주된 사유는 무재산 531,997천원, 시효소멸 18,837천원, 평가액부족 26,876천원 등이다.



### 세목별 세입 결산

(단위: 천원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손	미수납액	
합계	633,932,743	652,111,093	648,042,413	698,176	3,370,504	
지방세	소계	36,937,006	42,501,924	40,417,226	376,840	1,707,858
	주민세	1,885,000	2,292,421	2,259,885	155	32,381
	재산세	7,182,000	8,738,035	8,523,497	7	214,531
	자동차세	7,500,006	7,942,294	7,497,523	2,368	442,403
	담배소비세	5,980,000	5,694,006	5,694,006		
	지방소득세	13,990,000	16,105,068	15,854,406	77,710	172,952
	지난년도수입	400,000	1,730,100	587,909	296,000	845,591
세외 수입	소계	50,846,842	59,972,106	57,988,124	321,336	1,662,646
	재산임대수입	465,250	590,927	574,386		16,541
	사용료수입	1,332,150	1,392,603	1,370,463		22,140
	수수료수입	1,455,667	1,592,968	1,588,408		4,560
	사업장생산수입	9,122,896	9,645,388	9,589,736		55,652
	징수교부금수입	688,440	916,258	916,258		
	이자수입	1,622,890	1,835,542	1,835,501		41
	재산매각수입	1,500,000	1,521,818	1,521,818		
	부담금	593,900	708,157	657,884		50,273
	과징금 및 과태료 등	248,050	563,539	372,433		191,106
	기타수입	33,567,599	39,326,429	39,186,911		139,518
	지난년도수입	250,000	1,878,477	374,326	321,336	1,182,815
지방교부세	284,562,793	286,940,693	286,940,693			
조정교부금등	10,850,000	11,697,093	11,697,093			
보조금	129,690,219	129,953,393	129,953,393			
지방채						
보전수입 등	121,045,883	121,045,884	121,045,884			
내부거래						

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 6.2%인 40,417,226천원이 수납되었고, 세외수입은 8.9%인 57,988,124천원이 수납되었다. 지방교부세는 44.3%인 286,940,693천원, 조정교부금 등은 11,697,093천원, 보조금은 129,953,393천원이 수납되었다.

나. 세출

일반회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
결 산 액	561,624,717	633,932,742	522,682,458	73,944,760	37,165,924
결산확인액	561,624,717	633,932,742	522,682,458	73,944,760	37,165,924
차 액	-	-	-	-	-

○ 세출결산 개요

예산액은 561,624,717천원이었으나 전년도에서 72,308,025천원이 이월되어 예산현액은 633,932,742천원이었고,

세출예산 전용액은 예산액의 0.22%인 1,232,749천원이었으며 전용의 주요내용은 산불피해 응급복구, 유리조형테마파크 운영, 인공어초시설 사후관리 등에서 사업계획의 변경, 과목 착오 등으로 인한 예산의 전용이 있었으며, 예산편성 시 정확한 계상이 요구됨.

예산의 이체는 예산액의 3.33%인 18,693,365천원으로서 「삼척시 행정기구 설치 조례(시행일 2017.05.12.)」 공포와 동시에 이루어진 행정기구 개편에 따른 이체였음.

예비비사용액은 771,538천원으로서 가뭄극복 및 영농손실 최소화를 위한 소형관정 개발, 고병원성 AI 차단방역 초소 운영 등에 지출한 사실이 있었음.

지출액은 예산현액의 82.45%에 해당하는 522,682,458천원 이었으며, 이월액은 73,944,760천원으로서 그 가운데 명시이월액은 도계지역 하수관거 정비사업, 탄광촌 유리게스트하우스(골프텔) 및 갤러리 조성사업 등 220건 56,521,716천원이고, 사고이월액은 47건 7,947,676천원으로 주요사업은 심포뷰티스마켓 조성사업, 하천재해예방사업 등이며 이월사유는 대부분 준공기한 미도래 및 보상협의 지연으로 확인됨.

불용액은 예산현액의 5.86% 37,165,924천원이었으며 불용액 발생의 주요사유는 낙찰차액 등 예산집행잔액 발생으로 인한 것으로 확인됨.

○ 세출결산액

세출결산액은 시금고 세출계산서상의 지급액과 부합되었음.

○ 이용·전용 및 이체

예산이용은 없었으며, 예산전용은 64건 1,232,749천원으로 전년도에 비하여 51.80%가 감소하였음. 예산전용 주요이유는 산불피해 응급복구를 위한 긴급별채 사업비 부족, 유리조형테마파크 운영에 따른 도계유리나라 발권시스템 도입 및 유리 레지던시 주거지 매입, 삼척 라이드페스티벌의 직접 운영 등 원활한 사업추진을 수행하고자 하였음을 확인할 수 있었고, 또한 적법한 절차를 통하여 예산 전용을 실시하였음.

예산이체는 141건 18,693,365천원으로 이는 대규모 행정기구 개편 및 부서간 업무 재분장에 의한 예산이체였음.

○ 세출예산 과목별 지출

예산전용, 이체, 예비비사용 등의 제도를 활용하여 적절하게 과목을 해소하였음.

○ 예산의 이월

이월액은 전년도보다 1,636,735천원 증가한 73,944,760천원으로 명시이월 56,521,716천원, 사고이월 7,808,077천원, 계속비이월 9,614,967천원으로 구성되어 있으며, 예산현액 633,932,743천원의 11.66%를 차지하여 작년에 비해 1.14%p정도 감소하였음. 이월액은 지속적으로 감소하고 있으며 향후에도 이월액의 비중을 낮출 수 있는 방안을 모색해야함.

주요 이월사업으로는 도계지역 하수관거 정비사업, 탄광촌 게스트하우스 및 갤러리 조성사업, 공공체육시설 개보수지원 사업, 도계노인복지관 신축 등 220건의 명시이월 사업과 심포 뷰티스마켓 조성사업, 하천재해예방사업, 군도 확포장사업 등 47건의 사고이월, 이사부 역사·문화창조사업(국고), 유리조형문화관광테마파크 조성사업 등 2건의 계속비 이월사업

이며, 이러한 주요사업의 이월사유는 준공기한 미도래가 가장 많았는데, 사업기간이 장기간 소요되는 사업은 계속비 사업으로 예산을 편성하도록 하고 또한 예산편성 시 정확한 계상을 통하여 이월액이 과다 발생하지 않도록 사업에 대한 면밀한 검토가 필요함.

○ 불용액

불용액은 예산현액의 5.86% 37,165,924천원으로 전년도 32,444,890천원(5.7%)과 비슷하게 유지되었으며, 원인별로는 계획변경 등 집행사유 미발생 2,064,338천원, 예산절감 801,126천원, 예산집행잔액 23,484,477천원, 보조금 집행잔액 6,675,388천원, 예비비 4,088,366천원으로 나타났으며,

이중 계획변경 등 집행사유 미발생의 경우에는 추경예산 편성 시 감액 편성토록 하고, 보조금 사업에 대하여는 적절한 사업비 집행으로 국도비 사용잔액을 최소화해야 할 것임.

○ 예비비사용

예비비는 수리시설관리(도), 삼척사랑상품권 운영 등 12건의 사업에 771,538천원을 집행하였으며, 가뭄극복 및 영농손실 최소화를 위한 소형관정 개발, 삼척사랑상품권 거래대금 부족 등 예측하지 못한 갑작스런 재난에 대한 복구지원비용으로 적절하게 집행되었다.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
522,682,458	522,682,458	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

## 일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원, %)

구 분	2016년 지출액	2017 회계연도			전년대비 증감	
		예산현액	집행액	집행율	금액	비율
합 계	457,666,707	633,932,742	522,682,458	82.45	65,015,751	14.21
일반공공행정	19,843,841	42,355,764	37,346,921	88.17	17,503,080	88.20
공공질서및안전	6,282,174	9,804,710	6,606,273	67.38	324,099	5.16
교육	5,708,402	7,282,988	6,846,409	94.01	1,138,007	19.94
문화및관광	56,296,600	92,746,932	67,075,272	72.32	10,778,672	19.15
환경보호	44,471,337	56,314,539	43,320,254	76.93	-1,151,083	-2.59
사회복지	81,330,174	104,026,338	93,362,880	89.75	12,032,706	14.79
보건	6,330,282	9,113,046	7,584,426	83.23	1,254,144	19.81
농림해양수산	71,075,498	92,375,783	79,173,294	85.71	8,097,796	11.39
산업·중소기업	28,635,877	46,621,476	34,317,421	73.61	5,681,544	19.84
수송및교통	18,665,983	38,615,829	30,133,145	78.03	11,467,162	61.43
국토및지역개발	44,452,358	50,563,420	40,438,651	79.98	-4,013,707	-9.03
예비비	0	4,088,366	0	0.00	0	0.00
기타	74,574,181	80,023,551	76,477,512	104.64	1,903,331	2.55

본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 93,362,880천원(17.9%), 농림해양수산 79,173,294천원(15.1%), 기타 76,477,512천원(14.6%), 등의 순이며, 전년대비 가장 많은 금액이 증가된 부문은 일반공공행정 17,503,080천원이며, 증가폭 또한 전년대비 88.2%로 가장 크게 증가하였다.

(3) 특별회계(직영 공기업 포함)

가. 세입

특별회계 세입결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액
합 계	52,570,515	56,420,873	55,804,557	18,334	597,981
공기업특별회계	23,793,649	25,831,536	25,492,023		339,512
상수도	23,793,649	25,831,536	25,492,023		339,512
기타특별회계	28,776,866	30,589,337	30,312,534	18,334	258,469
하수도사업	5,383,979	6,789,888	6,755,812		34,076
주택사업	58,276	61,101	61,101		
발전소주변 지역지원사업	14,773,585	14,749,048	14,749,048		
천연가스 생산기지	1,139,755	1,144,723	1,144,723		
의료보호 기금운영	1,789,136	1,875,501	1,875,501		
자활기금	1,400,185	1,421,065	1,421,065		
농공지구 조성사업	708,239	710,128	710,128		
주차장사업	956,916	1,350,113	1,109,101	18,334	222,678
임대아파트 관리운영	2,566,795	2,487,770	2,486,055		1,715
결산확인액	52,570,515	56,420,873	55,804,557	18,334	597,981
차 액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

수납액 55,804,557천원은 예산현액의 106.2%로서 3,234,042천원이 초과수납 되었으며, 징수결정액 대 수납액의 비율은 98.9%로서 전년도에 비해 0.1%p 증가하였음.

불납결손액은 18,334천원으로서 시효완성에 의한 것이었으며, 미수납액은 징수결정액의 1.1%인 597,981천원으로서 납세태만, 납세의무자의 무재산, 소송계류 및 재산압류 등의 사유에 기인한 것임.

○ 세입결산액

각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산 확인액과 일치하였고, 해당 세입과목별로 세입조치 하는 등 적정을 기 하였음.

○ 세입예산과목별 징수결정 및 수납

세입예산 과목설정과 목별 세입내역을 검토한바 산출기초에 의하여 적정하게 목별로 세입조치하였으며, 미수납액 597,981천원에 대하여는 징수 가능한 것은 강력한 징수대책을 마련하고, 징수 불가능하다고 판단 될 경우에는 과감한 결손처분을 실시할 것을 권유함.

○ 불납결손처분

불납결손액은 주차장사업특별회계에서 18,334천원이 발생되었으나 검사 결과 처분사유가 적정하였음.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
55,804,557	55,804,557	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같 았다.

나. 세출

특별회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액
합 계	44,265,862	52,570,515	30,461,348	8,313,564	13,795,602
공기업특별회계	20,120,649	23,793,649	15,719,078	6,597,902	1,476,669
상수도	20,120,649	23,793,649	15,719,078	6,597,902	1,476,669
기타특별회계	24,145,213	28,776,866	14,742,270	1,715,662	12,318,933
하수도사업	4,989,858	5,383,979	5,095,193	245,025	43,761
주택사업	58,276	58,276	4,640		53,636
발전소주변 지역지원사업	10,536,053	14,773,585	5,244,209	1,331,692	8,197,684
천연가스 생산기지	1,139,755	1,139,755	548,424	48,216	543,115
의료보호 기금운영	1,789,136	1,789,136	1,736,338		52,798
자활기금	1,400,185	1,400,185	64,364		1,335,821
농공지구 조성사업	708,239	708,239	197,487	90,729	420,022
주차장사업	956,916	956,916	484,902		472,014
임대아파트 관리운영	2,566,795	2,566,795	1,366,713		1,200,082
결산확인액	44,265,862	52,570,515	30,461,348	8,313,564	13,795,602
차 액	-	-	-	-	-



○ 세출결산 개요

예산액은 44,265,862천원이었으나 전년도에서 8,304,653천원이 이월되어 예산현액은 52,570,515천원이었고,

세출예산 전용액은 예산액의 0.02%인 10,834천원이었으며 이는 자활사업 확대 추진에 따른 과목변경사항 발생에 따른 것이었음.

예산의 이체는 예산액의 52.6%인 23,275,902천원으로서 「삼척시 행정기구 설치 조례(시행일 2017.05.12.)」 공포와 동시에 이루어진 행정기구 개편으로 에너지산업과에서 에너지전략실로 부서명이 변경됨에 따라 발전소주변지역지원사업 22,775,902천원, 천연가스생산기지 500,000천원의 이체가 있었음.

지출액은 예산현액의 57.9%에 해당하는 30,461,348천원 이었으며, 이월액 중 계속비 이월은 없었고, 명시이월액은 미로상수도관로확장공사 등 17건 7,185,589천원이었으며, 사고이월액은 발전소주변지역 지원사업 등 5건 1,127,975천원이었으며, 주요 이월사유는 준공기한 미도래, 보상협의 지연에 기인한 것이었으며,

불용액은 예산현액의 26.2% 13,795,602천원이었으며 불용액 발생의 주요사유는 발전소주변지역지원사업의 보조금 집행잔액 및 그 외 사업의 낙찰차액 등 예산집행잔액 발생 등에 기인함.

○ 세출결산액

세출결산액은 금고 출납계산서상의 지급액과 부합되었음.

○ 이용·전용 및 이체

예산전용은 1건 10,834천원으로 전년도에 비하여 45.1%가 감소하였으며, 자활사업의 원활한 수행을 위해 세출예산 집행과목 조정을 통한 적법한 절차에 따라 시행되었으며,

예산이체는 전년도에는 발생하지 않았으나, 금년도에는 행정기구 개편으로 인해 23건 23,275,902천원의 이체가 있었음.

예산이체의 주요내용은 발전소주변지역지원사업 18건 22,775,902천원, 천연가스생산기지 5건 500,000천원이며, 예산의 이용은 없었음.

○ 세출예산 과목별 지출

해당 세출과목별로 지출에 적정을 기하였음.

○ 예산의 이월

이월액은 전년도보다 8,911천원 증가한 8,313,5643천원으로 명시이월 7,185,589천원, 사고이월 1,127,975천원으로 구성되어 있으며, 예산현액 52,570,515천원의 15.8%를 차지하여 작년대비 0.9%p 증가한 것으로 나타났으며 꾸준히 이월액의 비중을 낮출 수 있는 방안을 모색해야할 것임.

주요 이월사업으로는 미로상수도관로확장공사, 성북배수지 증설 사업, 발전소주변지역지원사업 등 17건이며, 이러한 주요사업의 이월사유는 준공기한 미도래, 보상지연 등이 있었는데 이중 준공기한 미도래의 비중이 가장 높았다. 따라서 사업기간이 장기간에 걸쳐 이루어지는 사업은 계속비 사업으로 예산을 편성하는 것을 검토할 필요가 있을 것임.

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
30,461,348	30,461,348	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

(4) 명시이월, 사고이월 및 계속비

본 연도의 명시이월비, 사고이월비 및 계속비는 다음과 같다.

명시이월, 사고이월, 계속비이월 결산

(단위: 천원)

구분 / 부서	사업명	이월액	이월 사유	
합 계		82,258,325	299건	
명시이월	일반회계, 특별회계	63,707,305	237건	
명시 이월	상하수도사업소	도계지역 하수관거 정비사업	3,126,506	행정절차이행 지연
	자원개발과	탄광촌 유리게스트하우스(골프텔) 및 갤러리 조성사업	2,920,607	준공기한 미도래
	문화공보실	공공체육시설 개보수지원 사업	2,612,320	준공기한 미도래
	사회복지과	도계노인복지관 신축	1,837,550	준공기한 미도래
	특화산업과	해상 케이블카 주차장 조성사업	1,674,030	토지보상협의 지연
	자원개발과	심포 뷰티스마켓 조성사업	1,606,000	건축협의 관련 의제사항 처리 지연
	건설과	교량설치 및 보수보강	1,521,592	준공기한 미도래
	상하수도사업소	호산 공공하수처리시설 증설사업	1,329,796	공법선정 등 행정절차 이행 지연
	지역경제과	삼척중앙시장 신관동 활성화사업	1,313,842	보상협의 지연 및 사업기간 부족
	건설과	교동 굴다리~종합운동장(중로1-18) 도시계획도로 확포장공사	1,136,520	준공기한 미도래
	기타 사업 227건	44,628,542	준공기한 미도래 등	
사고이월	일반회계, 특별회계	8,936,052	52건	
사고 이월	자원개발과	심포 뷰티스마켓 조성사업	1,431,319	준공기한 미도래
	건설과	하천재해예방사업	758,208	준공기한 미도래
	건설과	군도 확포장사업	543,605	공사지연(한전주미이설)
	관광정책과	관광특구 활성화 지원사업	414,000	공사지연
	도시과	도시계획시설 관리결정 용역	390,173	준공기한 미도래
	사회복지과	근덕청소년문화의집 건립	381,649	용역기간 연장으로 착공 지연
	기타사업 46건	5,017,098	준공기한 미도래 등	
계속비이월	일반회계	9,614,968	10건	
계속비 이월	자원개발과	유리조형문화관광테마파크 조성사업	4,938,333	준공기한 미도래
	관광정책과	이사부 역사·문화창조사업 (국고)	3,271,184	준공기한 미도래
		기타사업 8건	1,405,451	준공기한 미도래 등

검사결과 명시이월비는 237건 63,658,576천원, 사고이월비는 52건 9,075,652천원 그리고 계속비이월액은 10건 9,614,967 천원으로 결산되어, 총 이월액은 299건 82,349,195천원으로 확인되었다.

위 표에서 보듯 이월사유의 대부분이 준공기한의 미도래이므로 완성에 수년을 요하는 사업들은 계속비 예산으로 편성하여 이월액을 줄이도록 하여야 하겠다.

### 3. 재무제표의 결산

2017회계연도 삼척시의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

#### 재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2016년	2017년	전년 대비 증감	
			금 액	비 율
자 산	2,954,791	3,085,366	130,575	4.4%
I. 유동자산	155,942	168,600	12,658	8.1%
II. 투자자산	72,540	72,635	95	0.1%
III. 일반유형자산	142,909	153,015	10,106	7.1%
IV. 주민편의시설	470,595	513,690	43,095	9.2%
V. 사회기반시설	2,109,898	2,167,425	57,527	2.7%
VI. 기타비유동자산	2,907	10,001	7,094	244.0%
부 채	33,427	23,028	(10,399)	(31.1%)
I. 유동부채	8,506	6,739	(1,767)	(20.8%)
II. 장기차입부채	12,400	-	(12,400)	(100.0%)
III. 기타비유동부채	12,521	16,289	3,768	30.1%
순 자 산	2,921,364	3,062,338	140,974	4.8%
I. 고정순자산	2,713,409	2,836,461	123,052	4.5%
II. 특정순자산	6,603	6,904	301	4.6%
III. 일반순자산	201,352	218,973	17,621	8.8%

2017회계연도 말 삼척시의 자산은 3조 854억원으로 전년도의 2조 9,548억원보다 1,306억원(4.4%) 증가하였는데, 이는 현금 및 현금성자산 등 유동자산이 127억(8.1%), 공원, 문화및관광시설 등 주민편의시설 431억(9.2%), 도로, 수질정화시설 등 사회기반시설 575억원(2.7%) 증가하였기 때문이다.

2017회계연도 말 삼척시의 부채는 230억원으로 전년도의 334억원보다 104억원(31.1%) 감소하였는데, 이는 기타유동부채가 18억(20.8%)감소, 장기차입부채 124억(100.0%)감소하였고, 퇴직급여충당부채 등 기타 비유동부채 38억(30.1%) 증가하였기 때문이다.

### 재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2016년	2017년	전년 대비 증감	
			금 액	비 율
I. 사업순원가 (가 - 나)	126,855	157,366	30,511	24.1%
가. 사업총원가	260,300	303,899	43,599	16.7%
나. 사업수익	133,445	146,533	13,088	9.8%
II. 관리운영비	84,756	82,610	(2,146)	(2.5%)
III. 비배분비용	28,925	33,184	4,259	14.7%
IV. 비배분수익	42,451	45,229	2,778	6.5%
V. 재정운영순원가 ( I + II + III - IV)	198,085	227,931	29,846	15.1%
VI. 일반수익	281,723	351,993	70,270	24.9%
VII. 재정운영결과 ( V - VI)	(83,638)	(124,062)	(40,424)	48.3%

삼척시의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 3,039억원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 1,465억원을 차감한 1,574억원이며, 130개의 정책사업 중 순원가가 많은 상위 정책사업은 '경로복지 증진'(431억원)과 '환경기초시설 및 수질개선'(141억원)이었다.

또한, 2017회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 804억원과 기타 관리운영비 22억원으로 구성되어 있고, 비배분비용은 이자비용 2.4억원, 기타비용 329억원 등으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 자체조달수익 440억원, 기타수익 12억원 등으로 구성되어 있다.

2017회계연도 삼척시의 재정운영결과는 -1,240억원으로 전년도의 -836억원 보다 404억원(48.3%) 증가(향상)하였는데, 이는 비배분비용과 비배분수익이 각각 42억원, 28억원 증가하였고, 사업순원가와 관리운영비가 각각 305억원 증가, 21억원 감소하는 등 재정운영순원가가 298억원(15.1%) 증가하였기 때문이다.

#### 4. 성과보고서

삼척시에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2017회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

삼척시는 본 회계연도의 '시민중심 행복삼척'이라는 비전을 달성하기 위해 '성과계획서'와 '성과보고서'에 '비전-전략목표(11개)-정책사업목표(132개)-단위사업(253개)'로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 132개의 정책사업 목표와 253개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

## 성과지표 달성현황

(단위: 개, %)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개수	지표수(A)	초과달성 (B)	달성 (B)	미달성	달성률 (B/A)
계	11	132	253	11	172	70	72.3
기획감사실	1	3	5	0	4	1	80.0
문화공보실	1	6	13	0	10	3	76.9
에너지전략실	1	2	6	0	5	1	83.3
미래전략국	1	0	0	0	0	0	0
자치행정국	1	35	74	3	46	25	66.2
경제건설국	1	43	87	2	61	24	72.4
농업기술센터	1	3	10	2	7	1	90.0
보건소	1	5	11	0	5	6	45.5
기타사업소	1	8	14	0	12	2	85.7
의회사무과	1	1	2	0	1	1	50.0
읍면동사무소	1	26	31	4	21	6	80.6

※ 2017.5.12. 행정기구 개편으로 미래전략국 폐지, 에너지전략실 신설

삼척시 성과지표 달성현황을 살펴보면 전체적으로는 72.3%의 달성율을 보이고 있으며, 농업기술센터가 10개의 지표 중 9개를 달성하여 가장 높은 90%의 달성율을 이루었으며, 보건소가 11개의 지표 중 5개의 지표만 달성하여 46%의 달성율을 보이고 있음.

성과 지표 달성현황은 전년도 52.6%에 비해 19.7%p 증가하여 전년도에 비하면 많이 개선되었음을 알 수 있으나, 여전히 부족한 모습을 보이고 있음.

2016회계연도 결산부터 도입된 성과보고서 제도를 통하여 행정업무의 객관적 지표를 만들고 지표달성현황을 통해 업무 추진현황을 체계적으로 관리할 수 있도록 노력해야 할 것이다.

성과보고서 제도의 취지에 맞게 성과계획서 작성, 행정의 실행, 성과보고서 작성의 과정을 성실히 수행하여 신뢰할 수 있는 행정업무의 프로세스를 만들어야 할 것으로 보인다.

성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따라 사업목적과 명확히 연계된 결과 지표를 작성하고, 타당한 결과 분석을 실시하여 지속적인 피드백이 요구됨.

## 5. 결산서 첨부서류의 결산

### (1) 채권

#### 채권 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	5,567,236	2,997,632	266,322	8,298,546
일 반 회 계	4,824,966	2,554,139	22,703	7,356,402
특 별 회 계	364,349	322,627	165,711	521,265
상수도공기업	1,827	0	0	1,827
주택사업	41,234	0	9,294	31,940
의료보호기금운영	50,286	104,745	111,066	43,965
자활기금	271,002	21,751	45,351	247,402
임대아파트관리운영	0	196,131	0	196,131
기 금	377,921	120,866	77,908	420,879
농어업소득기금	377,921	120,866	77,908	420,879

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 8,298,546천원으로 확인되었다.

### (2) 채무

#### 채무 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도 말 현재액
합 계	12,400,000	0	12,400,000	0	0
일 반 회 계	12,400,000	0	12,400,000	0	0
특 별 회 계					
기 금					



검사결과 채무는 전년대비 12,400,000천원이 감소한 0원으로 확인되었다. 2017회계연도 제1회 추가경정 예산을 통하여 채무액 전액을 상환하여 재무건전상이 향상되었다.

### (3) 기 금

본 연도의 기금의 결산은 다음과 같다.

#### 기금 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도 이 월	수 입						지출	당해연도말 현재
		전입금	보조금	융자금 회 수	예치금 회 수	이자 수입	기타 수입		
합 계	0	365,520	0	53,184	6,159,866	94,878	14,758	272,211	6,415,996
저소득주민자녀 장학기금	0	0	0	0	671,397	9,404		4,000	676,801
노인복지기금	0	9,500	0	0	556,904	8,838	4	17,316	557,931
장애인복지기금	0	0	0	0	556,224	8,828		8,500	556,551
재난관리기금	0	348,020	0	0	1,726,768	33,274		214,667	1,893,395
식품진흥기금	0	0	0	0	171,313	2,396	14,754		188,463
양성평등기금	0	8,000	0	0	1,288,101	20,722		27,728	1,289,095
옥외광고정비기금	0	0	0	0	13,715	14			13,729
농어업소득기금	0	0	0	53,184	1,175,444	11,402			1,240,031

검사결과 저소득주민자녀장학기금 등 8개 기금의 본년도말 현재액은 6,415,996천원으로 확인되었으며 이는 전년도 보다 256,130천원 증가한 것이다. 본년도에 기금의 지출액은 272,211천원이며 기금운용 계획대로 집행되었다.

(4) 공유재산

본 연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

공유재산 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
합 계	1,113,345,743	13,253,669	2,736,313	1,123,863,098	
행정재산	소 계	1,083,109,851	10,368,434	2,702,468	1,090,775,815
	공 용	336,619,013	1,659,916	2,088,933	336,189,996
	공공용	739,077,894	8,708,518	612,969	747,173,441
	기업용	3,793,116	-	566	3,792,550
	보존용	3,619,828	-	-	3,619,828
일반재산	30,235,892	2,885,235	33,845	33,087,283	

검사결과 결산액은 전년도보다 10,517,355천원이 증가한 1,123,863,098천원이며, 종류별 현재액은 토지 290,532,2215천원, 건물 387,757,0841천원, 입목축 4,653,462천원, 공작물 367,299,463천원 및 기타(선박, 유가증권, 용익물권 등) 73,620,866천원으로 용도별 증감 현황과 일치하였다.

(5) 물 품

본 연도의 물품증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

물품 증감 현황

(단위: 대, 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	1,293	108	61	1,340
금 액	11,095,214	1,068,929	662,831	11,501,312

검사결과 물품은 전년도 보다 406,098천원이 증가한 11,501,312천원이 확인되었다. 구매·관리전환 등으로 정수물품 108대(1,068,929천원)를 취득하였고, 매각·관리전환·양여 등으로 61대(662,831천원)를 처분하여 발생한 것이다.

### Ⅲ. 개선 권고사항 및 우수사례

#### □ [개선 권고사항] 이월사업비 집행잔액 과다

##### [현황]

일반회계 및 특별회계의 이월사업비 현황은 다음과 같음.

구분	회계구분	예산현액	명사이월	사고이월	계속비이월	이월사업비 합 계	비고
2017 년도	일반회계	633,933	56,522	7,808	9,615	73,945	
	특별회계	52,570	7,185	1,128	0	8,313	
	합 계	686,503	63,707	8,936	9,615	82,258	
2016 년도	일반회계	562,420	52,117	9,565	10,624	72,306	
	특별회계	55,795	8,279	25	-	8,304	
	합 계	618,215	60,396	9,590	10,625	80,610	

2017년 회계연도 결산 기준 이월현황은 299건으로 명사이월 63,707백만원, 사고이월 8,936백만원, 계속비이월 9,615백만원이고 예산현액 대비 이월사업비는 12% 이다.

2016년 회계연도 결산 기준 이월현황은 232건으로 명사이월 60,396백만원, 사고이월 9,590백만원, 계속비이월 10,624백만원이고 예산현액 대비 이월사업비는 13% 이다.

예산이 증가함에 따라 이월사업비도 증가하고 있으며, 예산현액 대비 이월사업비는 1.1%p 감소하기는 하였으나 전년대비 이월사업비는 1,648백만원 증가하였다.

- 주요 이월사업 현황(10억 이상)

부서	사업명	예산 현액	이월액	이월사유	회계별
합계	16개 사업	100,142	31,781		
상하수도사업소	도계지역 하수관거 정비사업	5,800	3,126	행정절차이행 지연	명시
자원개발과	탄광촌 유리게스트하우스(골프텔) 및 갤러리 조성사업	6,235	2,920	준공기한 미도래	명시
문화공보실	공공체육시설 개보수지원 사업	2,632	2,612	준공기한 미도래	명시
사회복지과	도계노인복지관 신축	3,161	1,837	준공기한 미도래	명시
특화산업과	해상 케이블카 주차장 조성사업	5,725	1,674	토지보상협의 지연	명시
자원개발과	심포 뷰티스마켓 조성사업	3,096	1,606	건축협의 의제사항 처리	명시
건설과	교량설치 및 보수보강	5,164	1,521	준공기한 미도래	명시
상하수도사업소	호산 공공하수처리시설 증설사업	2,130	1,329	행정절차 이행 지연	명시
지역경제과	삼척중앙시장 신관동 활성화사업	2,900	1,313	보상협의지연	명시
건설과	교동 굴다리-종합운동장 (중로 1-18) 도시계획도로 확포장공사	1,900	1,136	준공기한 미도래	명시
건설과	도계읍 홍전도로육교 개축사업	1,100	1,060	준공기한 미도래	명시
산림과	생명치유의숲 조성사업	1,927	1,005	준공기한 미도래	명시
관광정책과	동해안 군 경계철책 철거 지원	3,164	1,002	군부대 협의지연	명시
자원개발과	심포 뷰티스마켓 조성사업	3,096	1,431	준공기한 미도래	사고
관광정책과	이사부 역사문화창조사업 (국고)	28,800	3,271	준공기한 미도래	계속비
자원개발과	유리조형문화관광테마파크 조성사업	23,312	4,938	준공기한 미도래	계속비

[문제점]

예산 이월의 대부분은 시설비와 관련하여 발생하고 있으며, 주된 원인은 준공기한 미도래, 행정절차 지연, 토지보상 지연 등의 원인에 기인한 것으로 보인다.

### [개선권고안]

이월예산의 원인을 보면 공사기간 부족, 행정절차 지연 등으로 발생하고 있습니다. 천재지변으로 인한 부득이한 사유보다는 예산편성의 효율성을 제고하여 이월을 최소화하기 위한 노력이 필요하다.

그러기 위해서는 사업의 내용을 사전에 충분히 검토하여 보다 정확한 계획의 수립 및 공사의 실행이 필요할 것으로 보인다.

시설비의 경우 예측하기 어려운 사유로 인하여 이월액이 발생하고 있으나 이는 예산의 편성시 집행여부, 예산규모를 검토하여 추경예산 등을 통한 예산의 증액 및 감액을 통하여 예산 집행의 정합성을 제고하여야 한다. 그리고, 예산의 이용, 전용, 이체 및 예산의 이월 등 예산제도의 신축성을 확보하는 방안을 종합적으로 고려하여 예산편성의 효율성을 제고해야 한다.

또한, 공사의 기간이 수년을 요하는 중장기 사업의 경우에는 계속비 사업으로 진행하는 것이 효율적일 것입니다. 중장기사업은 사고이월에 대한 부담으로 예산 과다지출 등 재정낭비의 문제가 발생할 수 있다.

따라서, 중장기 사업의 경우 예산소요 급증에도 유동적인 집행이 가능하고 사업기간 지연에 대한 대비가 가능한 계속비 예산을 활용하여 예산낭비를 감소시키는 방안을 강구하는 것이 바람직하다.

## □ [우수사례] 삼척항 관문 시유지 불법건축물 행정대집행 실시

### ■ 불법건축물현황

- 건축물 : 주훈아파트
- 소재지 : 삼척시 정하동 187-5 외 1필지(2필지 5,516㎡)
- 건축허가 : 1997. 12. 1 (사업계획승인 취소 : 2014. 8. 14.)
- 건축규모 : 지상7층 134세대(연면적 12,031㎡)
- 공사진행 : 2층 골조후 중단(2003. 6. 27)

## ▣ 수범사례

- 1997년 7월 삼척시는 정라진 건너불 이주민의 정착을 위해 시유지인 삼척시 정하동 187-5번지 외 1필지를 이주민 42명에게 매각하였으며, 같은 해 12월 삼척시로부터 건축허가(지상 7층, 134세대)를 받아 건축 시행중 (주)주훈건설이 2003년 6월 2층 골조공사를 시공하던 중 공사가 중지된 채 현재까지 방치되어 왔다.
  
- 이에 따라 시유지 소유권과 관련하여 삼척시와 입주민들과 소송 끝에 2014년 12월 삼척시는 아파트 건축부지를 환수하게 되었으며, 이와 더불어 불법 건축물인 아파트 자진철거를 요구하였으나 이에 응하지 않음에 따라 2016년 7월 법원으로부터 정라동 주훈아파트 건물 등 철거소송에 최종 승소함에 따라 2017년 9월 행정대집행 계고를 하였고, 금년 4월 30일 주훈아파트 철거 행정대집행을 실시 함으로써, 지난 20년 동안 아파트 공사가 중지된 채 흉물스럽게 방치되었던 불법건축물을 완전 철거하기에 이르렀다.
  
- 그 동안 회센터 및 대계센터가 밀집되어 있어 전국의 많은 관광객들이 즐겨찾는 어항관광1번지 삼척항 관문에 도심지 흉물로 방치되었던 불법 건축물을 철거함으로써 도시미관 개선은 물론, 철거 부지를 이사부 문화창조사업 부지로 활용하여 지역경제는 물론 관광문화 활성화에 기여할 수 있는 계기를 마련한 것으로 판단된다.
  
- 이는 시유지이자 삼척항 관문 불법 건축물로 인해 지역발전의 걸림돌이자 어려움을 적극적인 의지를 가지고 최선을 다한 결과 라고 보여진다.

## IV. 전년도 검사결과 조치내용

### □ 전년도 권고사항 : 시소유 아파트 자산관리 개선

삼척시에서 2010년에 도계 소재 원조아파트(현재 새롬아파트)를 매입하여 추가공사를 통하여 4개동 200세대를 완공하여 2016년 말까지 분양 및 임대하고 있으며, 일반적으로 해당자산은 특별회계의 자산으로 처리하고 있다.

분양세대의 분양수익금은 임대아파트관리운영특별회계의 세입으로 처리하고 있으며, 임대세대의 임대보증금 중에서 50세대는 임대아파트관리운영특별회계의 세입으로 처리하였으며, 9세대의 보증금은 일반회계의 세입세출외현금의 자산과 부채로 처리하고 있다.

해당 부동산에 대하여 일반회계 혹은 특별회계로 자산 및 세입의 귀속결정이 되어야하며, 특히 임대세대로부터의 보증금은 별도의 계좌로 자산과 부채를 관리하여야 할 것으로 보인다. 또한 향후 분양세대분은 판매용부동산(복식부기에서 처리)으로 자산의 재분류 조치가 필요할 것으로 보인다.

### □ 조치결과 및 검토

해당 아파트는 분양세대의 경우 분양수익금을 임시적 세외수입 과목의 공유재산매각수입금으로 분류하여 임대아파트관리운영특별회계의 세입으로 처리하고 있으며,

임대세대의 경우 2016년 말 기준, 임대아파트관리운영특별회계의 세입으로 처리가 된 50세대의 보증금 중에서 본 회계연도에 30세대의 보증금을 일반회계의 세입세출외현금의 자산과 부채로 처리 완료하였다.

잔여세대인 20세대의 임대보증금 또한 2018년에 순차적으로 일반회계의 세입세출외현금의 자산과 부채로 처리할 예정이다.

※ 참고사항

101동 59세대 임대보증금에 관한 것으로, 2014년 당시 세입세출외현금에 보관 중인 임대보증금 전액이 일반회계로 편성되어 도계 학생기숙사 신축 관련 사업비에 충당되었습니다. (총 20억)매년 일반회계에서 임대아파트관리운영특별회계로 전출금을 받아 과오납금에서 101동 59세대의 임대보증금을 순차적으로 세입세출외현금으로 전환하고 있음.

본 회계연도에서는 해당 아파트 2개동 80세대의 추가 임대공급이 이루어지면서 이제는 임대보증금을 임대아파트관리운영특별회계의 세입으로 처리하는 것이 아닌, 일반회계의 세입세출외현금의 계좌로 고지서를 통해 고지·납부되어 각 채주(임대세대)별로 임대보증금이 관리되고 있다는 점에서 2016년 결산의 개선안 사항은 일부 조치되었다고 볼 수 있다.

향후 분양세대분에 대한 판매용부동산으로의 자산의 재분류는 현재 해당 아파트의 분양공급이 잔여 공가세대를 초과하여 활성화된다면 논의될 사항이라고 판단된다.