

2021년 4월 27일

2020회계연도 삼척시 일반 및 특별회계  
**결산검사의견서**

삼척시 결산 감사위원



2020회계연도 삼척시 일반 및 특별회계  
**결산검사의견서**

수신 : 삼척시장

2020회계연도 삼척시 일반 및 특별회계 결산검사 의견서를  
붙임과 같이 제출합니다.

검사기간 : 2021년 4월 8일 ~ 4월 27일(20일간)

검사위원

○ 대표검사위원 : 김 명 숙(삼척시의회 의원)

○ 검 사 위 원 : 이 경 진(前 공무원)

○ 검 사 위 원 : 김 진 진(前 공무원)

○ 검 사 위 원 : 홍 성 태(前 공무원)

○ 검 사 위 원 : 심 권 섭(前 공무원)



# 차 례

◇ 결산 검사 의견서 .....	3
I. 결산검사 경과 .....	4
II. 결산검사 총괄 현황 .....	5
1. 삼척시 재정의 개황 .....	5
2. 세입·세출 결산 .....	7
3. 기금결산 .....	20
4. 재무제표의 결산 .....	22
5. 성과보고서 .....	24
6. 결산서 첨부서류의 결산 .....	25
III. 개선 및 권고사항 .....	28
IV. 전년도 검사결과 조치내용 .....	33



# 결산검사 의견서

삼척시장 귀하

2021년 4월 27일

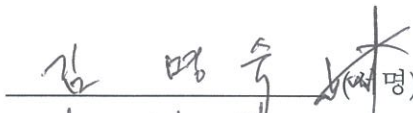

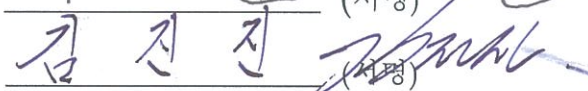
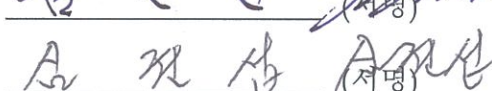
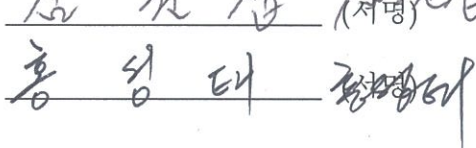
우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 삼척시 의회로부터 삼척시 2020 회계연도의 세입·세출결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2021년 4월 8일부터 2021년 4월 27일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2020회계연도 삼척시의 세입·세출결산서 및 부속서류의 지방 재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고, 삼척시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 삼척시가 작성하여 제출한 2020회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

## 삼척시 결산 검사 위원

대표위원	김 명 속	
위 원	이 경 진	
위 원	김 진 진	
위 원	심 권 섭	
위 원	홍 성 태	

# I. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2021. 4. 8. ~ 2021. 4. 27.(20일간)

## 2. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	김 명 숙	결산 총괄	
위 원	이 경 진	재정상황 및 건전성 파악, 성과보고서	
위 원	김 진 진	특별회계 결산, 재무결산	
위 원	심 권 섭	일반회계 결산, 기금결산	
위 원	홍 성 태	세입결산, 결산서 첨부서류	

## 3. 결산검사 세부일정

구 분	일 자 별	결 산 검 사 내 용	비 고
본청	4. 8.	회계별 재정상황 파악 등 검사 준비	
본청, 직속기관, 사업소, 읍면동	4. 9. ~ 4. 26.	재정상황 및 건전성 파악 관련 장부 및 증빙서 등 검사 재정규모의 적정성 및 운영의 효율성 검사 사업장 현지 확인조사	
본청	4. 27.	총평 및 감사의견서 작성	

## 4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인 조사 실시
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원간 토의



## II. 결산검사 총괄 현황

### 1. 삼척시 재정의 개황

#### (1) 재정여건

최근 5년간의 회계별 세입·세출 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
일반회계	세 입	578,712,591	648,042,413	703,201,748	899,962,647	940,086,547
	세 출	457,666,707	522,682,458	525,216,464	642,499,532	751,441,392
	결산상잉여금	121,045,884	125,359,955	177,985,284	257,463,115	188,645,155
특별회계	세 입	58,742,459	55,804,557	58,437,465	62,077,759	59,641,168
	세 출	40,067,404	30,461,349	32,283,456	43,319,369	47,934,290
	결산상잉여금	18,675,055	25,343,208	26,154,009	18,758,390	11,706,878
총 계	세 입	637,455,050	703,846,970	761,639,213	962,040,406	999,727,714
	세 출	497,734,111	553,143,807	557,499,920	685,818,901	799,375,681
	결산상잉여금	139,720,939	150,703,163	204,139,293	276,221,505	200,352,033

2020회계연도의 재정규모가 늘어난 것은 이전수입 증가에 기인하며, 세입의 증가에 따라 세출도 증가하였다.

세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 현연도에 12,122,957원이다.

삼척시의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같다.

### 최근 5년간 연도별 채무추이

(단위: 천원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	비 고
채무계(A=B+C+D)	12,400,000	-	-	-	-	
공채(B)	-	-	-	-	-	
차 입 금(C)	12,400,000	-	-	-	-	
채무부담행위(D)	-	-	-	-	-	

2020년도말 채무누적금액은 0원이다.

### (2) 재정건전성

지방재정위기 사전경보시스템 운영 규정(훈령)에 의하면 예산대비 채무 비율 등 지표를 주의단계나 심각단계에 있는지를 알도록 하고 있다.

### 삼척시 재정위험 판단 지표

관점	재정지표	산정방식	주의 기준	심각(위기) 기준
채무 관리	① 예산대비채무비율 : 0%	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{총예산}}$	25% 초과	40% 초과
	② 채무상환비 비율 : 0%	$\frac{\text{지방채무 상환액}}{\text{일반재원}}$	12% 초과	17% 초과
세입 관리	③ 지방세 징수액현황 : 100%	$\frac{\text{당해연도 월별 누적 징수액}}{\text{최근 3년 평균 월별 징수액}}$	50% 미만	0% 미만
자금 관리	④ 금고잔액 현황 : 83%	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 잔고}}$	20% 미만	10% 미만
공기업	⑤ 공기업 부채비율: 해당 없음	$\frac{\text{부 채}}{\text{순 자산}}$	400%초과	600%초과
	⑥ 개별공기업 부채비율: 해당 없음			

삼척시는 위 표에서 보는 바와 같이 6개 기준에 하나도 해당하지 않으며, 현재는 재정에 위험한 지표는 없는 것으로 보인다.

또한 삼척시의 2020년도 당초예산 일반회계 예산규모 대비 자체수입의 비율인 '재정자립도'는 12.08%이며, 자체수입에 자주재원을 더하여 계산한 비율인 '재정자주도'는 60.78%로 확인 되었다.

## 2. 세입·세출 결산

### (1) 총괄

2020회계연도 일반회계, 공기업 및 기타특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

#### 세입·세출결산 총괄

(단위: 천원)

구 분	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상 잉여금 (C=A-B)
합 계	992,469,188	999,727,714	799,375,681	200,352,033
일 반 회 계	931,848,345	940,086,547	751,441,392	188,645,155
특 별 회 계	60,620,843	59,641,168	47,934,290	11,706,878
공기업특별회계	32,369,701	32,539,872	28,070,875	4,468,997
상수도사업	32,369,701	32,539,872	28,070,875	4,468,997
기타특별회계	28,251,142	27,101,296	19,863,415	7,237,881
하수도사업	6,523,225	7,453,211	6,431,129	1,022,082
주택사업	65,684	85,913	2,281	83,633
발전소주변지역지원사업	13,369,998	10,319,860	7,574,207	2,745,654
천연가스생산기지	937,000	1,776,988	617,469	1,159,518
의료보호기금	1,329,496	1,341,521	1,287,882	53,639
자활기금운영	1,410,497	1,437,584	139,839	1,297,745
농공지구조성및관리사업	389,038	389,661	382,313	7,348
주차장	538,570	534,222	339,794	194,428
임대아파트관리운영	3,687,634	3,762,334	3,088,500	673,834

구 분	현년도 채무상환	다음연도 이월액(D)			보조금 실제 반납금 (E)		순세계 잉여금 (C-D-E)
		명시	사고	계속비	보조금 반납금	교부차액	
합 계	-	53,458,572	21,792,898	72,663,054	5,960,624	20,100	46,456,785
일 반 회 계	-	50,126,355	20,577,395	72,663,054	5,925,391	20,100	39,332,861
특 별 회 계	-	3,332,217	1,215,503	-	35,234	-	7,123,924
공기업특별회계	-	2,417,390	989,010	-	-	-	1,062,597
상수도사업	-	2,417,390	989,010	-	-	-	1,062,597
기타특별회계	-	914,827	226,493	-	35,234	-	6,061,327
하수도사업	-	-	-	-	-	-	1,022,082
주택사업	-	-	-	-	-	-	83,633
발전소주변지역지원 사업	-	914,827	92,993	-	2,368	-	1,735,466
천연가스생산기지	-	-	133,500	-	-	-	1,026,018
의료보호기금	-	-	-	-	32,865	-	20,774
자활기금운영	-	-	-	-	-	-	1,297,745
농공지구조성및관리 사업	-	-	-	-	-	-	7,348
주차장	-	-	-	-	-	-	194,428
임대아파트관리운영	-	-	-	-	-	-	673,834

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 999,727,714천원으로 예산현액 대비 7,258,526천원이 더 수납되었으며, 세출결산액은 799,375,681천원으로 예산현액 대비 80.5%를 집행하였다. 세입결산액에서 세출결산액을 뺀 결산상 잉여금은 200,352,033천원으로 확인되었다.

결산상 잉여금에서 다음연도 이월액 147,914,524천원과 보조금 실제 반납금 5,980,724천원을 공제한 순세계잉여금은 46,456,785천원이다.

## (2) 일반회계

### 가. 세입

#### 일반회계 세입결산

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결산액	931,848,345	943,991,625	940,086,547	688,770	3,216,308
결산확인액	931,848,345	943,991,625	940,086,547	688,770	3,216,308
차 액	-	-	-	-	-

#### ○ 세입결산

수납액 940,086,547천원은 예산현액의 100.9%로서 8,238,202천원이 초과수납되었으며, 징수결정액 대비 수납액의 비율은 99.6%로 전년과 동일하며, 결손처분액은 688,770천원으로 지방소득세, 과태료 수입 등에서 납세의무자의 무재산, 평가액부족 등으로 결손처분된 사실이 있었다.

#### ○ 수납액

수납액의 금고출납계산서상의 출납액과 부합되었으며, 세입·세출 결산서에서도 과목별 산출기초에 의거 적정 세입조치 되었다.

#### ○ 세입과목 적용

해당 세입과목별로 세입조치 하는 등 적정을 기하였다.

#### ○ 세입예산 과목별 징수결정 및 수납

세입과목별 예산액대 징수결정액은 대다수 과목에서 예산액을 초과하여 징수결정 및 초과 수입이 이루어졌으며, 세입과목별 예산액 초과 또는 부족분에 대하여서는 추가경정예산 편성시 추가편성 또는 삭감 조치하여 세입과목별 초과 또는 부족분이 최소화 될 수 있도록 예산편성시 세입추계에 적정을 기하여야 할 것이다.

#### ○ 불납결손처분

불납결손액은 688,770천원으로 전년대비 305,227천원이 증가하였으며 결손처분 사유로는 무재산 641,805천원(93.2%), 평가액부족 19,881천원(2.9%), 시효소멸 18,752천원(2.7%), 기타 8,332천원(1.2%)으로 나타났다.

본 연도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치 되었다.

### 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
940,086,547	940,086,547	-

### 연도별 세입현황 분석

(단위 : 천원,%)

연도별	예산액	징수결정액	수납액	결손처분액	예산대비 징수결정액	징수결정 대비 수납액	징수결정 대비 결손처분액
2020	732,367,069	943,991,625	940,086,547	688,770	128.9	99.6	0.1
2019	759,177,320	904,004,208	899,962,647	383,543	119.1	99.6	0.0
증감	-26,810,251	39,987,417	40,123,900	305,227	9.8	0.0	0.1

전년대비 징수결정액이 39,987,417천원 증가된 주된 이유는 감면종료에 다른 지방세 세입액 증가와 폐광지역 개발기금의 증가이며, 수납액은 40,123,900천원이 증가하였는데 현년도 부과액에 대한 징수활동과 이월채납액 감소 및 지난년도 채납활동으로 징수결정 대비 99.6%를 징수하였고, 2019년 이월액 199,481,276천원을 포함 940,086,547천원이 수납되었다.

결손처분액은 전년도 383,543천원보다 305,227천원이 증가한 688,770천원이다. 결손처분의 주된 사유는 무재산 641,805천원, 평가액부족 19,881천원, 시효소멸 18,751천원 등이다.

## 세목별 세입 결산

(단위 : 천원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손	미수납액	
합계	931,848,345	943,991,625	940,086,547	688,770	3,216,308	
지방세	소계	40,499,400	45,542,463	43,692,442	412,281	1,437,739
	주민세	2,320,000	2,530,537	2,501,398	-	29,139
	재산세	10,640,000	11,589,242	11,458,118	2,690	128,434
	자동차세	7,840,000	8,556,904	8,181,781	388	374,735
	담배소비세	5,300,000	5,732,724	5,732,724	-	-
	지방소비세	5,499,400	5,576,400	5,576,400	-	-
	지방소득세	8,500,000	10,309,827	10,136,567	5,505	167,755
	지난년도수입	400,000	1,246,830	105,454	403,699	737,677
세외수입	소계	52,665,106	64,443,290	62,388,233	276,489	1,778,569
	재산임대수입	514,148	454,490	421,433	-	33,058
	사용료수입	631,280	588,043	558,237	-	29,806
	수수료수입	1,653,372	1,901,081	1,900,538	-	542
	사업수입	8,886,124	6,596,996	6,540,519	-	56,477
	징수교부금수입	799,800	742,405	742,405	-	-
	이자수입	2,648,038	2,861,953	2,861,952	-	1
	재산매각수입	600,000	2,398,915	2,398,915	-	-
	부담금	875,924	987,115	966,821	-	20,294
	과징금 및 과태료 등	311,524	813,397	464,398	316	348,683
	기타수입	35,494,896	45,286,057	45,071,114	-	214,943
	지난년도수입	250,000	1,812,838	461,901	276,173	1,074,765
지방교부세	306,799,000	306,848,563	306,848,563	-	-	
조정교부금등	16,620,000	16,642,744	16,642,744	-	-	
보조금	254,363,528	250,251,449	250,251,449	-	-	
보전수입 등	260,901,311	260,263,116	260,263,116	-	-	

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 4.7%인 43,692,442천원이 수납되었고, 세외수입은 6.6%인 62,388,233천원이 수납되었다. 지방교부세는 32.7%인 306,848,563천원, 조정교부금등은 16,642,744천원, 보조금은 250,251,449천원이 수납되었다.

## 나. 세출

### 일반회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액(A)	전년도 이월액(B)	예산현액 (C=A+B)	지출액(D)	다음연도 이월액(E)	보조금 반납금(F)	집행잔액 (C-D-E-F)
결 산 액	732,367,069	199,481,276	931,848,345	751,441,392	143,366,804	5,925,391	31,114,759
결산확인액	732,367,069	199,481,276	931,848,345	751,441,392	143,366,804	5,925,391	31,114,759
차 액	-	-	-	-	-	-	-

#### ○ 세출결산 개요

예산액은 732,367,069천원이었으나 전년도에서 199,481,276천원이 이월되어 예산현액은 931,848,345천원이었다.

지출액은 예산현액의 80.6%에 해당하는 751,441,392천원 이었다.

다음연도 이월액은 예산현액의 15.4%에 해당하는 143,366,804천원으로 명시이월 50,126,355천원, 사고이월 20,577,395천원, 계속비이월 72,663,054천원이었다.

보조사업 정산 후 국가나 사·도에 반환 예정인 보조금 반납금은 5,925,391천원으로 예산현액의 0.6%를 차지하였다.

예산현액에서 지출액과 다음연도 이월액 및 보조금 반납금을 뺀 집행잔액은 예산현액의 3.3%인 31,114,759천원으로, 집행잔액 발생의 주요사유는 세출예산 집행 후 발생한 집행잔액 및 계획변경 등 집행사유 미발생등으로 확인되었다.

#### ○ 세출결산액

세출결산액은 시금고 세출계산서상의 지급액과 부합되었다.

#### ○ 이용·전용 및 이체

예산이용은 없었고, 예산전용은 184건 3,379,807천원으로 주요사유는 원활한 사업추진을 위한 사업계획의 변경, 과목 착오 등이었으며, 예산의 이체는 5건 172,000천원으로 행정기구 및 조직 개편에 따른 적정한 이체였다.



○ 세출예산 과목별 지출

삼척시 예산 및 기금의 회계관리에 관한규칙, 지방자치단체 세출예산 집행기준 등 관련 법규를 준용하여 적절하게 과목을 해소하였다.

○ 예산의 이월

이월액은 143,366,804천원이며 예산현액의 15.4%로 전년대비 7.3%p 감소하였다.

명시이월 197건 50,126,355천원, 사고이월 117건 20,577,395천원, 계속비이월 75건 72,663,054천원이었다. 주요 이월 사유는 대부분 준공기한 미도래 및 보상협의 지연으로 확인 되었다.

○ 보조금 반납금

국·도비 보조사업 정산 후 국가나 시·도에 반환 예정인 보조금 반납금은 5,925,391천원으로 예산현액의 0.6%를 차지하였다.

○ 집행잔액

집행잔액은 예산현액의 3.3%인 31,114,759천원으로 집행잔액 발생의 주요 원인을 살펴보면 지출잔액 21,957,619천원(70.6%), 계획변경 등 집행사유 미발생 2,075,220천원(6.7%), 보조금 정산잔액 3,889,903천원(12.5%), 낙찰차액 243,467천원(0.8%) 등으로 확인 되었다.

○ 예비비사용

예비비 예산액은 6,400,000천원으로 코로나 19관련 긴급재난지원금(국고) 사업 외 10건 3,153,406천원을 지출하였다.

**일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사**

(단위: 천원)

지출액	금고출납계산서금액	차액
751,441,392	751,441,392	-

세출결산서의 수납액은 금고출납계산서의 금액과 같았다.

## 일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원, %)

구 분	2019년 지출액	2020회계연도			전년대비 증감	
		예산현액	집행액	집행율	금액	비율
합 계	642,499,532	931,848,345	751,441,392	80.6	108,941,860	117.0
일반공공행정	31,312,430	28,467,529	26,356,544	92.6	-4,955,886	84.2
공공질서및안전	9,171,955	26,983,500	25,503,932	94.5	16,331,977	178.1
교육	9,991,326	8,044,502	7,935,958	98.7	-2,055,368	79.4
문화및관광	79,970,131	90,890,743	53,963,906	59.4	-26,006,225	67.5
환경	56,712,313	77,224,259	61,976,929	80.3	5,264,616	109.3
사회복지	137,072,535	184,180,889	170,849,000	92.8	33,776,465	124.6
보건	8,957,685	11,298,269	10,634,312	94.1	1,676,627	118.7
농림해양수산	96,941,679	121,297,220	107,108,506	88.3	10,166,827	110.5
산업·중소기업 및 에너지	28,468,093	68,127,063	53,604,933	78.7	25,136,840	188.3
교통및물류	38,955,058	98,016,795	66,293,576	67.6	27,338,518	170.2
국토및지역개발	56,494,587	120,797,668	75,748,460	62.7	19,253,873	134.1
예비비	-	2,948,547	-	-	-	-
기타	88,451,740	93,571,362	91,465,335	97.7	3,013,595	103.4

본 회계연도의 지출이 높은 분야는 사회복지, 농림해양수산, 국토 및 지역개발순이며 사회복지 분야 지출액은 170,849,000천원으로 총세출의 22.7%를 차지하였다. 전년대비 지출 증가율이 가장 높은 분야는 산업·중소기업 및 에너지로 88.3% 증가하였다.

(3) 특별회계

가. 세입

특별회계 세입결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계	60,620,843	60,016,313	59,641,168	616	374,529
공기업특별회계	32,369,701	32,676,270	32,539,872	-	136,398
상수도	32,369,701	32,676,270	32,539,872	-	136,398
기타특별회계	28,251,142	27,340,044	27,101,296	616	238,132
하수도사업	6,523,225	7,482,411	7,453,211	-	29,199
주택사업	65,684	85,913	85,913	-	-
발전소주변 지역지원사업	13,369,998	10,319,860	10,319,860	-	-
천연가스 생산기지	937,000	1,776,988	1,776,988	-	-
의료급여기금	1,329,496	1,341,521	1,341,521	-	-
자활기금운영	1,410,497	1,437,584	1,437,584	-	-
농공지구 조성및관리	389,038	389,661	389,661	-	-
주차장	538,570	740,121	534,222	616	205,283
임대아파트 관리운영	3,687,634	3,765,984	3,762,334	-	3,650
결산확인액	60,620,843	60,016,313	59,641,168	616	374,529
차 액	-	-	-	-	-

○ 세입결산 개요

수납액은 59,641,168천원으로 예산현액보다 979,675천원이 미수납 되었으며, 징수결정액 대비 수납액의 비율은 99.4%로 전년도와 동일하다.

○ 세입결산액

각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산 확인액과 일치하였다.

○ 세입예산과목별 징수결정 및 수납

세입예산 과목설정과 목별 세입내역을 검토한바 산출기초에 의하여 적정하게 목별로 세입조치 하였으며, 미수납액은 374,529천원으로 주로 납세태만에 기인한 것이었다.

○ 불납결손처분

불납결손액은 주차장사업특별회계에서 616천원이 발생되었다.

**특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사**

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
59,641,168	59,641,168	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

## 나. 세출

### 특별회계 세출결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액 (A)	전년도 이월액(B)	예산현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액(E)	보조금 반납금(F)	집행잔액 (C-D-E-F)
합 계	49,166,357	11,454,486	60,620,843	47,934,290	4,547,720	35,234	8,103,600
공기업특별회계	25,793,433	6,576,268	32,369,701	28,070,875	3,406,400	-	892,426
상수도	25,793,433	6,576,268	32,369,701	28,070,875	3,406,400	-	892,426
기타특별회계	23,372,924	4,878,218	28,251,142	19,863,415	1,141,320	35,234	7,211,174
하수도사업	6,413,648	109,577	6,523,225	6,431,129	-	-	92,096
주택사업	65,684	-	65,684	2,281	-	-	63,403
발전소주변 지역지원사업	8,681,565	4,688,433	13,369,998	7,574,207	1,007,820	2,368	4,785,604
천연가스 생산기지	937,000	-	937,000	617,469	133,500	-	186,031
의료보호 기금운영	1,329,496	-	1,329,496	1,287,882	-	32,865	8,749
자활기금	1,410,497	-	1,410,497	139,839	-	-	1,270,658
농공지구 조성사업	354,162	34,876	389,038	382,313	-	-	6,725
주차장사업	538,570	-	538,570	339,794	-	-	198,776
임대아파트 관리운영	3,642,302	45,332	3,687,634	3,088,500	-	-	599,134
결산확인액	49,166,357	11,454,486	60,620,843	47,934,290	4,547,720	35,234	8,103,600
차 액	-	-	-	-	-	-	-

#### ○ 세출결산 개요

예산액은 49,166,357천원 이었으나 전년도에서 11,454,486천원이 이월되어 예산현액은 60,620,843천원 이었다.

지출액은 예산현액의 79.1%에 해당하는 47,934,290천원 이었으며, 이월액은 예산현액의 7.5%인 4,547,720천원, 보조금반납금은 35,234천원, 집행잔액은 예산현액의 13.4%인 8,103,600천원 이었으며, 주요사유는 지출잔액 및 계획변경 등으로 인한 집행사유 미발생 등 이었다.

○ 세출결산액

세출결산액은 금고 출납계산서상의 지급액과 부합되었다.

○ 이용·전용 및 이체

예산이용은 없었고, 전용은 발전소주변지역지원사업특별회계에서 4건 4,155천원, 농공지구조성사업특별회계에서 1건 13,000천원 이었으며, 예산이체는 없었다.

○ 세출예산 과목별 지출

삼척시 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙, 지방자치단체 세출예산 집행기준 등 관련 법규를 준용하여 적절하게 과목을 해소하였다.

○ 예산의 이월

이월액은 예산현액의 7.5%인 4,547,720천원으로, 전년보다 9.2%p 감소하였다.

명사이월은 총9건 3,332,217천원으로 상수도사업 6건 2,417,390천원, 발전소주변지역지원사업 3건 914,827천원임. 사고이월은 총3건 1,215,503천원으로 상수도사업 1건 989,010천원, 발전소주변지역지원사업 1건 92,993천원, 천연가스생산지기주변지역지원사업 1건 133,500천원이며, 계속비 이월은 없었다.

주요 이월사유는 준공기한 미도래로 확인되었다.

**특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사**

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
47,934,290	47,934,290	-

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았다.

(4) 명시이월, 사고이월 및 계속비

본 연도의 명시이월비, 사고이월비 및 계속비는 다음과 같다.

**명시이월, 사고이월, 계속비이월 결산**

(단위: 천원)

구분 / 부서		사업명	이월액	이월 사유
<b>합 계</b>		<b>401건</b>	<b>147,914,524</b>	
<b>명시이월</b>		<b>일반회계(197건), 특별회계(9건)</b>	<b>53,458,572</b>	
명시 이월	전략사업과	삼척항 문화예술허브조성(자본)(국고)	1,925,090	준공기한 미도래
	관광정책과	온천개발	2,674,359	준공기한 미도래
	자원개발과	삼포뷰티스마켓조성	1,185,561	준공기한 미도래
	평생교육과	시립도서관 건립(국고)	5,651,000	준공기한 미도래
	체육진흥과	국민체육센터 건립(국고)	1,326,394	준공기한 미도래
	환경보호과	초당천생태하천복원(도)	1,600,000	준공기한 미도래
		기타 사업 200건	39,096,168	
<b>사고이월</b>		<b>일반회계(117건), 특별회계(3건)</b>	<b>21,792,898</b>	
사고 이월	에너지정책과	신재생에너지보급융복합지원(국고)	1,368,009	준공기한 미도래
	관광정책과	가곡면 복합시설이용기반조성(국고)	1,801,541	준공기한 미도래
	자원개발과	삼포뷰티스마켓 조성	1,468,370	준공기한 미도래
		기타 사업 117건	17,154,978	
<b>계속비이월</b>		<b>일반회계(75건)</b>	<b>72,663,054</b>	
계속비 이월	전략사업과	관동제1루읍성도시로의시간여행(국고)	2,981,483	계속비 이월
	전략사업과	천년SAM척 아트피아(국고)	4,098,374	계속비 이월
	관광정책과	이사부 역사문화 창조사업(국고)	6,224,486	계속비 이월
	자원개발과	미인폭포유리스카이워크 조성	3,910,137	계속비 이월
	사회복지과	시립요양원건립(국고)	6,408,863	계속비 이월
	건설과	태풍마이삭 및 하이선 도로분야 재해 복구사업(국고)	5,854,356	계속비 이월
		기타 사업 69건	43,185,355	

검사결과 다음연도 이월은 총401건 147,914,524천원으로 전년도 이월액 210,935,762천원 보다 63,021,238천원이 감소하였다. 세부내역은 명시이월 206건 53,458,572천원, 사고이월 120건 21,792,898천원, 계속비이월 75건 72,663,054천원 이었으며, 주요 이월사유는 준공기한 미도래 였다.

### 3. 기금의 결산

본년도 기금의 결산은 다음과 같다.

#### 기금 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	11,710,172	49,913	581,175	531,262	11,760,084
재정안정화기금	5,000,013	31,690	31,690	-	5,031,704
재난관리기금	2,005,539	-76,392	380,868	457,260	1,929,147
양성평등기금	1,376,151	56,967	74,776	17,809	1,433,118
농어업소득기금	1,291,673	44,176	44,176	-	1,335,849
저소득주민자녀 장학기금	694,760	-22,092	12,101	34,193	672,667
장애인복지기금	566,064	10,092	10,092	-	576,156
노인복지기금	559,378	-937	21,063	22,000	558,440
식품진흥기금	202,841	6,404	6,404	-	209,244
옥외광고발전기금	48,753	5	5	-	13,759

#### 최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위: 천원)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020	5년평균 증가율
전년도말 조성액	6,120,142	6,159,866	6,415,996	6,708,268	11,710,172	17.6
당해연도 조성액	569,051	528,342	505,239	5,580,571	581,173	0.5
당해연도 사용액	529,326	272,212	212,967	543,667	531,262	0.1
당해연도말 조성액	6,159,866	6,415,996	6,708,268	11,745,172	11,760,084	17.5



## 기금운용현황

(단위: 천원)

구 분	전년도 이월 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
계	-	12,291,346	12,291,346	-
저소득주민자녀 장학기금	-	706,861	706,861	-
노인복지기금	-	580,440	580,440	-
장애인복지기금	-	576,156	576,156	-
재난관리기금	-	2,376,406	2,376,406	-
식품진흥기금	-	209,244	209,244	-
양성평등기금	-	1,450,927	1,450,927	-
옥외광고정비기금	-	13,759	13,759	-
농어업소득기금	-	1,335,849	1,335,849	-
재정안정화기금	-	5,031,704	5,031,704	-

검사결과 2020회계연도에 저소득주민자녀 장학기금이 폐지되었으며, 당해 연도말 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 11,710,172천원에 당해연도 조성액 581,173천원을 더하고 사용액 531,262천원을 공제한 11,760,084천원이었다. 당해 연도말 조성액은 전년도보다 14,912천원이 증가 하였으며, 기금운용계획대로 적정하게 집행하였음을 확인하였다.

#### 4. 재무제표의 결산

2020회계연도 삼척시의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

##### 재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2019년	2020년	전년 대비 증감(2020년-2019년)	
			금 액	비 율
<b>자 산</b>	<b>3,467,816</b>	<b>3,592,014</b>	<b>124,198</b>	<b>3.6%</b>
I. 유동자산	287,639	206,748	(80,891)	(28.1%)
II. 투자자산	89,750	93,795	4,045	4.5%
III. 일반유형자산	160,187	164,095	3,908	2.4%
IV. 주민편의시설	601,450	668,721	67,271	11.2%
V. 사회기반시설	2,317,002	2,446,922	129,920	5.6%
VI. 기타비유동자산	11,788	11,733	(55)	(0.5%)
<b>부 채</b>	<b>26,104</b>	<b>24,335</b>	<b>(1,769)</b>	<b>(6.8%)</b>
I. 유동부채	9,793	10,113	320	3.3%
II. 장기차입부채	-	-	-	-
III. 기타비유동부채	16,311	14,222	(2,089)	(12.8%)
<b>순 자 산</b>	<b>3,441,712</b>	<b>3,567,679</b>	<b>125,967</b>	<b>3.7%</b>
I. 고정순자산	3,081,011	3,080,206	(805)	(0.03%)
II. 특정순자산	12,249	12,294	45	0.4%
III. 일반순자산	348,452	475,179	124,727	35.8%

2020회계연도 말 삼척시의 자산은 3조 5,920억원으로 전년도에 3조 4,678억원보다 1,242억원(3.6%) 증가하였는데, 이는 장기금융상품등 투자자산이 40억(4.5%), 문화및관광시설, 사회복지시설 등 주민편의시설 672억(11.2%), 도로, 상수도시설, 수질정화시설 등 사회기반시설이 1,299억원(5.6%) 증가하였기 때문이다.

2020회계연도 말 삼척시의 부채는 243억원으로 전년도의 261억원보다 18억원(-6.9%) 감소하였는데, 이는 단기예수보관금 등 유동부채는 3억(3.1%) 증가하였으나, 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 등 기타비유동부채 21억(-12.88%) 감소하였기 때문이다.

### 재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2019년	2020년	전년 대비 증감(2020년-2019년)	
			금 액	비 율
I. 사업순원가 (가 - 나)	144,988	223,821	78,833	54.4%
가. 사업총원가	372,167	461,668	89,501	24.0%
나. 사업수익	227,179	237,847	10,668	4.7%
II. 관리운영비	101,164	93,572	(7,592)	(7.5%)
III. 비배분비용	39,426	40,308	882	2.2%
IV. 비배분수익	41,676	51,371	9,695	23.3%
V. 재정운영순원가 ( I + II + III - IV )	243,902	306,330	62,428	25.6%
VI. 일반수익	465,457	402,170	(63,287)	(13.6%)
VII. 재정운영결과 ( V - VI )	(221,555)	(95,840)	125,715	(56.7%)

삼척시의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 4,616억원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 2,378억원을 차감한 2,238억원이며, 119개의 정책사업 중 순원가가 많은 상위 정책사업은 ‘경로복지증진’ (737억원)과 ‘재해관리’(197억원)이었다.

또한, 2020회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 1,140억원, 기타운영비 등 경비와 민간등이전비용 2,232억원으로 구성되어 있고, 비배분비용은 감가상각비등 기타비용 403억원으로 구성되어 있으며, 비배분수익은 자체조달수익 1,166억원, 기타수익 33억원 등으로 구성되어 있다.

2020회계연도 삼척시의 재정운영결과는 -958억원으로 전년도의 -2,216억원보다 1,257억원 증가(향상)하였는데, 이는 사업순원가 788억원 증가하였으나 관리운영비 76억원, 일반수익 633억원 감소하였기 때문이다.

## 5. 성과보고서

삼척시는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2020회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

삼척시는 본 회계연도의 ‘대한민국 최고의 명품도시 삼척’이라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 ‘전략목표 10개, 정책사업목표 119개’로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하였다.

또한 성과목표의 성과 달성여부를 측정하기 위하여 총119개의 정책사업 목표와 234개의 성과지표를 설정하고 성과지표마다 사업목적과 명확히 연계된 목표치를 설정하여 작성하도록 하였다.

### 성과지표 달성현황

(단위: 개, %)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개수	지표수(A)	초과달성(B)	달성(B)	미달성	달성률(B/A)
계	10	119	234	5	166	60	73.1
기획감사실	1	3	5	1	2	2	60
문화공보실	1	4	9	0	9	0	100
신성장산업국	1	11	26	0	17	9	65.4
자치행정국	1	31	69	0	61	8	88.4
경제건설국	1	26	52	1	37	14	73.1
농업기술센터	1	8	20	0	14	6	70
보건소	1	3	7	2	3	2	71.4
기타사업소	1	7	14	0	6	8	42.9
의회사무과	1	1	2	0	2	0	100
읍면동사무소	1	25	30	1	15	11	53.3

삼척시 성과지표 달성현황을 살펴보면 73.1%의 달성률을 보였으며, 전년도 78.9%에 비해 5.8%p 감소하였다.

향후 올바른 성과평가가 정착되기 위해서는 성과계획서 및 성과보고서 작성지침에 따라 성과보고서 제도의 취지에 맞게 정책사업목표가 지향하는 바를 명확하고 충실하게 설정하고, 정책사업목표와 성과지표(단위) 사이의 충분한 합리성과 목적 적합성이 설정 될 수 있도록 성과보고서를 작성하여 타당한 결과 분석 및 검증을 실시하여 그 결과를 차기년도 예산편성에 환류 하여야 할 것이다.

## 6. 결산서 첨부서류의 결산

### (1) 채권

#### 채권 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현 재 액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현 재 액
합 계	5,849,071	193,857	370,620	5,674,308
일 반 회 계	4,814,834	8,530	305,211	4,518,153
특 별 회 계	611,270	187,327	65,409	733,187
상수도공기업	1,827	-	-	1,827
주택사업	25,538	1,861	20,630	6,769
의료급여기금	107,031	185,466	44,779	247,718
자활기금	476,874	-	-	476,874
기 금	422,967	-	-	422,967
농어업소득기금	422,967	-	-	422,967

검사결과 채권의 2020연도 말 현재액은 5,674,308천원으로 확인되었다.

### (2) 채무

#### 채무 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계	0	0	0	0	0
일 반 회 계	0	0	0	0	0
특 별 회 계	0	0	0	0	0
기 금	0	0	0	0	0

검사결과 채무의 2020연도 말 현재액은 0원으로 확인되었다.

### (3) 공유재산

본 연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

#### 공유재산 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
합 계	1,765,075,678	300,845,376	24,394,422	2,041,526,632	
행정재산	소 계	1,724,468,885	281,336,383	22,579,155	1,983,226,113
	공 용	367,809,397	11,147,143	3,411,428	375,545,111
	공공용	1,349,445,402	269,897,336	19,074,965	1,600,267,773
	기업용	3,363,370	210,467	92,762	3,481,075
	보존용	3,850,716	81,437	-	3,932,153
일반재산	40,606,793	19,508,993	1,815,267	58,300,519	

검사결과 2020년도말 현재액은 전년도 보다 276,450,954천원이 증가한 2,041,526,632천원 이었다.

주요 증가내용은 삼척 복합체육공원 조성사업 , 탄광촌 유리게스트하우스 및 갤러리 조성사업, 나릿골 감성마을 조성사업 등이며, 감소내용은 근덕면 용화리 30-1번지외 21필지 토지 매각 등이다.

#### (4) 물 품

본 연도의 물품증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

#### 물품 증감 현황

(단위: 대, 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	1,393	40	19	1,414
금 액	11,851,893	1,408,553	708,645	12,551,801

검사결과 지방자치단체 물품수급관리계획 작성 지침에 따라 적절하게 작성 되었으며,

2020년도말 현재액은 전년도 보다 699,908천원이 증가한 12,551,801천원으로, 주요 증가내용은 공용차량 및 냉난방기 신규 취득 등이었으며, 감소내용은 공용차량 매각 등으로 확인되었다.

### Ⅲ. 개선 및 권고사항

#### 1. 금고약정에 따른 협력사업비 대응 미흡

##### □ 현황

###### ○ 예산 규모

세입	세출	잉여금	비고
9,997억원	7,994억원	2,003억원	

- 지자체 금고지정 제도는 지자체 자금관리와 운용등을 위하여 계약의 형태로 금융기관을 지정하는 것으로,
- 협력사업비는 금고를 맡은 은행이 지자체 자금을 운용해 발생하는 투자수익의 일부를 지역발전을 위하여 출연하는 금액이다.

##### □ 문제점

- 강원도내 대다수 시군은 협력사업비를 예산에 반영하여 투명하게 지출하고 있으나
- 삼척시는 금고약정시 일정금액을 협력사업비로 예산에 반영해야 하나 이를 이행하지 않고 각종 사업에 협찬 형식으로 출연하고 있다.

##### □ 개선권고사항

- 향후 관련부서에서는 금고약정시 지정은행과 협의하여 일정금액을 협력사업비로 예산에 반영할 수 있도록 하여 투명하게 집행할 것을 권고한다.



## 2. 순세계잉여금 최소화를 위한 지속적인 관리필요

### □ 현황

- 최근 5년간 순세계 잉여금의 내역은 다음과 같다.

(단위:백만원)

구 분		2016	2017	2018	2019	2020	5년 평균 증가율
세입(A)		637,455	703,847	761,639	962,040	999,728	11.9
세출(B)		497,734	553,144	557,500	685,819	799,376	12.6
잉여금 (A-B)	소 계	139,721	150,703	204,139	276,221	200,352	9.4
	이 월 금	80,613	82,258	129,528	210,935	147,915	16.4
	보 조 금 집행잔액	2,226	6,948	3,507	6,367	5,981	27.4
	순 세 계 잉 여 금	56,882	61,496	71,104	58,919	46,457	-4.9

- 2020회계연도 순세계 잉여금은 전년대비 12,462백만원 감소하였으며 그 비율은 세입액대비 4.65%이며, 세출액 대비 5.82% 이다.

### □ 문제점

- 순세계잉여금 발생의 요인은 매 회계연도에 세출의 절감, 세수의 증가, 세출예산의 집행잔액발생 등 여러 가지 요인이 있다.
- 행정안전부에서 매년 실시하는 재정분석지표에서 순세계잉여금의 비율이 낮을수록 재정운영의 효율성을 높게 평가하고 있으며, 과도한 순세계잉여금의 발생은 예산총계주의와 균형재정 실현에 반하는 것이다.

### □ 개선권고사항

- 사업계획이 변경 또는 취소되거나 불요불급 등의 사유로 미집행액이 발생할 때에는 이를 추경에 반납하여 순세계잉여금의 발생을 최소화함으로써 지방재정의 효율성을 극대화 할 수 있도록 해야 한다.
- 또한 순세계잉여금의 발생추이를 미리 분석하여 상당부분이 당초예산에 반영되도록 하여 효율적인 재원관리에 만전을 기해야 할 것이다.

### 3. 예산총칙상 명시이월 등 필수기재사항 누락

#### □ 현황 및 문제점

○ [지방재정법] 제40조 2항(예산의 내용)

예산총칙에는 세입·세출예산, 계속비, 채무부담행위 및 명시이월비에 관한 총괄적 규정과 지방채 및 일시차입금의 한도액, 그 밖에 예산 집행에 필요한 사항을 정하여야 한다.

○ 현재 2020년도 당초예산 및 추경예산서상에는 예산총칙의 구성요소중 명시이월과 채무부담액이 누락되어있다.

#### □ 개선권고사항

○ 2021년 이후 예산서에는 예산총칙의 구성요소를 모두 포함하기 바람.

#### 4. 운영부진 특별회계 개선대책 강구

##### □ 최근 3년간 운영실적

(단위 : 천원)

회계명		예산현액		집행액		집행잔액		비고
			%		%		%	
주택사업 특별회계	2018	63,458	100	2,865	5	60,593	95	
	2019	65,063	100	1,210	2	63,853	98	
	2020	85,913	100	2,281	3	83,632	97	
자활기금 운영 특별회계	2018	1,394,750	100	26,728	2	1,368,022	98	
	2019	1,411,466	100	83,927	6	1,327,519	94	
	2020	1,437,584	100	139,839	10	1,297,745	90	

##### □ 문제점

- 주택사업특별회계는 주택법 제84조제1항에 의해 국민주택 및 농어촌 주택사업의 효율적 수행을 위한 조례를 제정·운영하고 있으나,
  - 최근 3년간의 운영실적은 사무관리비, 여비 등 예산액 대비 2~5%의 예산집행률을 보이고 실질적 사업예산 집행 실적은 전무한 실정이다.
- 자활기금운영특별회계는 국민기초생활보장법 제18조의3 및 동법 시행령 제26조의2에 의해 자활기금사업 자금대여 등 소외계층 복지증진을 위한 조례를 제정·운영하고 있으나,
  - 운영실적은 '18년 26,728천원(2%), '19년 83,927천원(6%), '20년139,839천원(10%)로 점진적 증가를 보이고는 있지만
  - 적립된 자활기금 전체금액에 대비하면 2%~10%의 집행실적으로 사업목적 달성에는 매우 미흡한 실정이다.

##### □ 개선권고사항

- 주택사업특별회계는 관련법 검토 및 사업준치 필요성에 대해 재검토가 필요하고,
- 자활기금운영특별회계는 지난 3년간 운영실적이 증가추세를 나타내고 있어, 향후 기금 운영방법 및 지원대상 확대 그리고 타 자치단체의 우수 사례 벤치마킹 등을 통한 운영 활성화로 특별회계 집행잔액의 이월액을 최소화 하기 바란다.

## 5. 상수도 노후관 교체 및 수납제도 개선을 통한 수납률 개선 필요

### □ 현황

○ 2020년 기준 상수도 생산원가 및 누수율

구 분	생산원가	판매단가	요금 현실화율	누수율
2018년	1,722	1,202	69.8%	33%
2019년	1,891	1,263	66.8%	33%
2020년	2,579	1,244	48.2%	34%

### □ 문제점

- 상수도 누수율이 과다하여 생산원가가 증가함으로써 요금 현실화율은 낮아지고 시민들의 요금부담이 가중되고 있다.

### □ 개선권고사항

- 과학적이고 체계적인 누수 탐지, 노후 상수도관 지속교체 등 급수시설 정비를 통하여 상수도 누수율을 줄임으로서 생산원가 절감이 필요하다.
- 상하수도 요금제도 개선을 위하여 가정용 계량기 자가검침제 운영 등 상하수도 요금정보 통합관리시스템의 도입과 같은 요금 수납제도의 개선방안도 검토해 볼 필요가 있다.

상하수도 요금정보 통합관리시스템은 사용자 스스로가 상수도 사용량을 수시로 파악할 수 있어 상수도 요금에 대한 신뢰성을 높일 수 있으며 요금의 납부 및 조회가 간편해지면서 요금 수납률도 높아질 것으로 기대된다.

## IV. 전년도 감사결과 조치내용

### 1. 계속비 사업 예산집행 철저

#### (1) 전년도 권고사항

○ 많은 사업비와 기간이 소요되는 계속비 사업은 계획수립부터 준공까지 연도별 소요예산을 체계적으로 예측한 후 예산 계상되어야 할 것이며, 계속비 사업으로 편성되었다 하더라도 사업의 시급성 등에 대한 면밀한 검토를 통하여 적정 사업비가 편성 될 수 있도록 하여야 한다.

계속비 사업이 증가하는 것은 사업추진에 대한 소극성과 재정운영의 경직성을 초래할 수 있으므로 계속비 예산편성에 있어 보다 면밀한 검토와 책임있는 운용이 필요하다.

#### (2) 조치 결과 및 검토

○ 2020회계연도 계속비 이월액은 72,663,054천원으로 전년도 95,365,972천원 보다 22,702,918천원 감소되었고, 또한 전체적인 이월예산이 전년도 210,935,762천원 보다 63,021,238천원 감소되어 재정운영의 계획성이 개선되었다고 판단된다.

### 2. 예산전용 최소화

#### (1) 전년도 권고사항

○ 예산전용은 예산집행에 신축성을 부여함으로써 사업의 효율적인 추진과 예산의 적정한 사용을 도모하기 위한 제도로써 세출예산의 목적 외 예산 사용금지의 예외적인 제도이다.

○ 예산 전용을 최소화 할 수 있도록 당초 예산 편성 단계부터 사업에 대하여 면밀히 검토하기 바라며, 시기의 긴급성을 요하는 사업이 아닌 경우 추가경정예산을 통하여 예산 조정을 할 수 있도록 하여야 한다.

## (2) 조치 결과 및 검토

- 2020회계연도 결산검사 결과 전용액은 전년대비 75,895천원 감소되었으나 전용건수는 91건 증가하였다. 2020년 6월 지방재정법의 개정으로 예산전용의 경우 분기별로 지방의회에 제출하도록 되어 있으므로 사업에 대한 예산과목의 적절성을 충분히 검토하여 예산편성을 하여야 할 것이다.

## 3. 기금회계 운용 검토

### (1) 전년도 권고사항

- 기금은 특정한 목적을 실현하기 위해 재원이 마련되고 운용되는 것으로 기금의 고유 목적 사업이 전무하거나 실적이 저조한 경우 기금운용에 대한 전반적인 재검토가 필요하며, 불필요한 기금은 폐지하거나 유사 성격의 기금간 통합 운용하는 방안등을 검토하여 지방자치단체 기금운용 원칙에 맞게 기금 운용에 대한 전반적인 진단을 통해 적정히 조치하기를 권고한다.

### (2) 조치 결과 및 검토

- 기금의 설치목적 및 역할에 대한 종합적인 분석 등을 통하여 향후 장학사업의 실효성과 재정 운용의 효율성을 고려하여 「저소득주민 자녀 장학기금」을 폐지하였다.
- 추진실적
  - 저소득 주민자녀 장학기금 운용 성과분석 실시 : 2020. 6월
  - 생활보장위원회 저소득 주민자녀 장학기금 성과분석 결과 심의 : 2020. 7. 2 ~ 7. 6.
  - 삼척시 생활보장위원회 저소득주민자녀 장학기금 폐지 의결 : 2020. 8. 11.
  - 저소득 주민자녀 장학기금 설치조례 폐지 : 2020. 11.