
2025년 강원특별자치도시군의회의장협의회 공무국외출장 보고서



삼척시의회

목 차

I. 연수개요	1
II. 연수일정	2
III. 방문국가 현황	3
IV. 주요활동 내용	4
V. 주요시사점	15

I 연수개요

- 연수기간: 2025. 7. 27.(일)~ 7. 31.(목) (4박 5일)
- 연수지역: 일본 도쿄
- 연수내용
 - 지역 현안인 인구 고령화에 대비한 선진 노인 일자리 프로그램 벤치마킹
 - 자연재해(지진) 대응 프로그램과 시설 시찰
 - 지역 랜드마크(스카이트리) 관광시설 운영과 안전관리 방안 탐구
- 연수인원: 39명(의장 15, 의원 1, 직원 23)

소 속	직 위	성 명	소 속	직 위	성 명
춘천시의회	의 장	김 진 호	영월군의회	의 장	선 주 헌
	주무관	조 태 윤		주무관	이 찬 종
	주무관	양 해 성			
원주시의회	의 장	조 용 기	평창군의회	의 장	남 진 삼
	소통팀장	주 병 주		주무관	김 유 웅
	주무관	정 인 환		주무관	이 소 명
강릉시의회	의 장	최 익 순	정선군의회	의 장	전 영 기
	TF팀장	김 동 원		전문위원	남 창 순
	주무관	김 근 하	철원군의회	의 장	한 종 문
		최 지 훈		주무관	주 성 민
동해시의회	의 장	민 귀 희	화천군의회	의 장	류 희 상
	전문위원	유 정 희		의회사무과장	김 성 용
삼척시의회	의 장	권 정 복	양구군의회	의 원	조 돈 준
	주무관	심 재 석		전문위원	이 상 윤
홍천군의회	의 장	박 영 록	인제군의회	의 장	이 춘 만
	주무관	김 영 성		주무관	심 우 용
	주무관	오 상 윤			
횡성군의회	의 장	표 한 상	고성군의회	의 장	용 광 열
	주무관	조 성 호		의회사무과장	이 경 희
			양양군의회	의 장	이 종 석
				의정팀장	이 소 미
				의사팀장	엄 선 미

II

연수일정

일 자	지 역	교통편	시간	연 수 일 정
[제1일] 7.27.(일)	인 천 나리타 도 교	항공 (KE711) 전용차량	10:00 13:40 16:10 19:00	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 인천공항 집결 및 출국 수속 ▷ 인천 공항 출국(출발 지연) ▷ 나리타공항 도착 및 입국 수속 ▷ 호텔 이동 및 휴식
[제2일] 7.28.(월)	도 교	전용차량	09:00 09:40 10:30 12:00 13:30 15:00 18:00	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 호텔 조식 후 이동 ▷ 긴자거리 시찰 ■ 아자부다이힐즈 주상복합 시찰 ▷ 오다이바 시찰 ▷ 중식 ■ 도쿄 일자리센터 방문 ▷ 호텔 이동 및 휴식
[제3일] 7.29.(화)	도 교	전용차량	09:00 10:00 11:30 12:30 15:00 17:00	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 호텔 조식 후 이동 ■ 도쿄도의회 견학 ▷ 시부야거리 시찰 ▷ 중식 ■ 린카이 방재센터 견학 ▷ 호텔 이동 및 휴식
[제4일] 7.30.(수)	도 교	전용차량	09:00 10:00 11:00 12:30 13:30 15:30 19:00	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 호텔 조식 후 이동 ■ 스카이트리 안전 재해대책 현황 브리핑 ▷ 스카이트리 전망대·회랑 관람 ▷ 중식 ▷ 아사쿠사 센소지 방문 ▷ 신주쿠거리 시찰 ▷ 석식 후 호텔 이동 및 휴식
[제5일] 7.31.(목)	도 교 나리타 인 천	전용차량 항공 (KE712)	09:00 12:00 15:00 17:30 19:30 20:20	<ul style="list-style-type: none"> ▷ 호텔 조식 후 이동 ▷ 사와라 마을 견학 ▷ 나리타 공항 이동 및 출국 수속 ▷ 나리타공항 출발 ▷ 인천공항 도착 ▷ 인천공항 입국 수속 후 해산

N 주요 연수 내용

1 도쿄 일자리센터

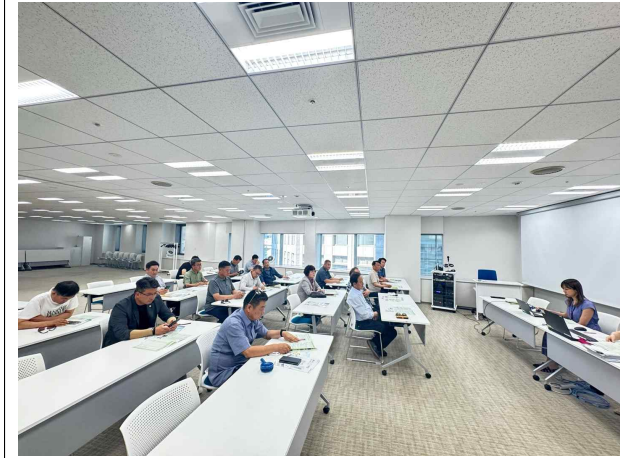
□ 시설 현황

- 도쿄도민의 고용을 지원하기 위해 도쿄도가 설립한 일자리 원스톱 서비스 센터로, 연령대에 따라 29세 이하의 청년 코너, 30세에서 55세까지의 미들 코너, 55세 이상의 시니어 코너로 구분됨. 그 외에도 장애인, 여성재취업, 정규직 전환 등 다양한 분야의 취업을 지원하는 종합취업복지센터임
- 일자리센터 중 우리가 방문한 실버인재센터는 만 60세 이상 가입이 가능한 회원제로 운영하며, 센터가 공공기관 등에 일자리를 위탁받아 회원들에게 분배하는 형식으로 대부분 단기 또는 20시간 이하의 경미한 근무로 이루어짐
- 실버인재센터는 개인의 역량 강화뿐만 아니라 다시 한번 재근무의 기회를 제공하는 것을 목적으로 하며, 우리나라의 면접 방식이 아닌 회원가입 방식으로 진행되기 때문에 누구나 편안하게 상담 받을 수 있는 환경이 조성되어 있음
- 실버인재센터는 청소 또는 관리 업무뿐만 아니라 은행·회계, 컴퓨터 관리 업무 등을 포함하여 회원이 기존에 가지고 있던 직종의 연장 선상에서 근무할 수 있도록 회사와 회원을 연결하는 역할을 수행하고 있음

□ 시사점

- 우리나라는 전체 인구 중 65세 이상 노인 비율이 2024년 20%가 넘어가면서 초고령사회에 진입하였음. 특히 강원특별자치도의 경우 전국 평균 보다 5%p 높은 25%에 달함. 우리도 고령 인구 증가에 따라 고령층 맞춤형 일자리 및 재취업 서비스를 확대해 인구 고령화에 따른 경제적 소외와 노동력 부족 문제 해결방안을 적극적으로 모색하여야 함
- 일본의 실버인재센터는 은퇴 후에도 활발하게 일할 수 있도록 다양한 일자리 프로그램과 재취업 지원을 제공하고 있고, 이를 통해 고령층의 경제활동 참여를 촉진하고 있음. 특히 고령자의 재취업과 경력 개발뿐만 아니라 전문 인력을 육성하여 기업이나 기관에 공급하는 인력양성 중심 정책을 추진하며, 고령자의 기술과 경험을 활용해 멘토링, 컨설팅 등 전문 인력으로서의 역량 강화를 지원하는 맞춤형 교육 프로그램을 운영하고 있음
- 반면, 우리나라 노인일자리 사업은 주로 저소득층 중 경제활동 희망 노년층들에 대한 다양한 일자리 제공과 소득 안정에 초점을 맞추고 있어, 고령자의 전문 역량 개발과 연계된 맞춤형 교육 프로그램이 상대적으로 부족함. 우리 역시 고령자의 전문성 강화를 위해 직무별 맞춤형 교육, 멘토링, 재교육 프로그램 등을 확대하여 고령 일자리의 질적 수준을 높이고 고령자의 경제적 자립과 사회적 역할 범위를 넓히는 방향으로 나아가야 함

□ 현장사진



② 도쿄 임해 광역방재공원 - 린카이 방재센터

□ 시설 현황

- 도쿄 임해 광역방재공원은 평상시 시민들이 스스로 재해에 대처하기 위한 지식, 기술, 마음가짐 등에 대해 습득할 수 있는 장소로 활용되며, 대규모 지진과 같은 재해상황 발생 시 국가와 지방자치단체 등의 긴급 재해 현지 대책본부 또는 광역 지원 부대의 베이스 캠프 등이 설치되어 국가의 재해 응급 대책의 거점이 됨
- 우리가 방문한 소나 에리어 방재관은 지진발생 후 72시간 동안 생존능력을 키우는 체험 학습 투어를 진행하며, 1층은 체험 공간으로 구성되어 있고 2층은 자료 중심의 학습관이 조성되어 있음
- 1층 체험 공간은 재난 마을을 실물로 구현하고 태블릿 기기를 활용해 각 공간마다 QR코드를 통해 퀴즈를 풀면서 재난 상황 시 주의사항을 확인하고 대피 장소로 이동하게 됨
- 2층 학습 공간은 재해 방지를 위해 준비해야 하는 학습자료 중심의 공간이 조성되어 있음

1F 재해 방지 체험 공간



1 개명 발생
2 망둥
3 개명기
4 대피 장소 및 대피소 개명
72 시간 후

쓰나미 대피 개명 코너
쓰나미에 대해 다같이 알아보자

2F 재해 방지 학습 공간

기본 준비
모든 사람이 기억해야 할 준비 사항에 중점을 둔 영역입니다. 재난 상황과 시기에 따라 꼭 지켜야 할 준비가 다릅니다. 재난 상황 시에 따라 꼭 지켜야 할 준비가 다릅니다. 누구나 대비에 동참할 수 있는 이 필수 지식들을 꼭 가져가세요.

개인 대비
지신과 타인을 위해 기억해야 할 준비 사항에 중점을 둔 영역입니다. 개인의 필요와 생활 상황에 따라 필요한 준비가 다릅니다. 지진과 소용돌이 사람들을 위해 할 수 있는 필수 준비 사항을 알아보세요.

기타 방문 장소는 다음과 같습니다.
수도직하형지진 특설 코너 / 시베로 배우는 자조(自助)의 기계 코너/상황실 견학용 창 / 굿즈 전시

도쿄 직하 72h 지진 발생 후 72시간 동안 생존능력을 키우는 체험 학습 투어

태블릿 기기를 활용해 '방재 퀴즈'에 도전, 'AR 체험'으로 위험 장소를 확인
음향·조명·영상을 통해 여진이 이어지는 디오라마를 구현해 태블릿 기기로 퀴즈를 풀면서 주의사항을 확인하고 대피 장소로 이동합니다. 영화관에서는 수도직하형지진을 재현한 CG영상을 상영중입니다.

방재 학습 코너에서는 수도직하형지진을 알기 쉽게 소개하는 수도직하형지진 특설 코너, PC코너, 자조(自助) 체험 코너 등 다양한 학습 프로그램을 이용하실 수 있습니다.

영상물 매체지 영상 공간

대한 프로젝트가 설치된 영상물 2009년 후지타비에서 발명한 에니에이션 도쿄 메그니튜드 8.0을 해당 시설에 맞게 재구성한 도쿄 메그니튜드 8.0~도쿄직하72h~를 상영중입니다.

도쿄 메그니튜드 8.0
도쿄 직하 72h TOUR
tokyo-m8.com

[방재관 안내도]

□ 시사점

- 일본은 세계에서 지진 발생 빈도와 강도가 매우 높은 지역으로, 규모 7.0 이상의 강진이 자주 발생하여 수십, 수백 km 범위에 영향을 미치는 큰 지진이 흔히 발생함. 대표적으로 2011년 동일본 대지진은 규모 9.0으로 기록되어, 2만명이 넘는 사상자가 발생하였음
- 연간 약 70회의 지진이 발생하는 우리나라는 지진 발생 빈도와 강도가 비교적 낮은 편임. 하지만 2016년 경주에서 규모 5.8의 지진이 발생하면서 한반도도 점차 지진 발생 가능성과 그 위험성을 결코 무시할 수 없음. 따라서, 우리도 일본과 마찬가지로 지진 대비와 안전설계, 재난 대응 체계 구축이 필요하며, 예상치 못한 자연재해에 대응하는 사전 준비와 지속적 안전 강화 정책이 시급함
- 일본은 지진 대비 및 대응 체계가 매우 체계적이며, 지역별·센터별 재해 대응 훈련이 정기적으로 이루어지고 있음. 이는 재난 발생 전에 미리 위험을 예측하고 대비할 수 있는 핵심 요소이며 강원특별자치도 역시 조기경보 시스템 강화뿐 아니라 지속적인 훈련을 통해 피해를 최소화하는 능력을 갖추는 것이 필요함
- 린카이 방재센터는 재난 발생 시 즉각적인 대응과 대피를 위해 다양한 훈련과 인프라를 갖추고 있는데, 이는 실제 재난 상황에서 혼란을 줄이고 시민 안전을 극대화하는 데 중요한 역할을 하고 있음. 우리도 정기적인 재난 대응 훈련과 안전교육을 확대하고, 대피로 확보 및 재난 대응 시설을 지속적으로 점검하여야 함

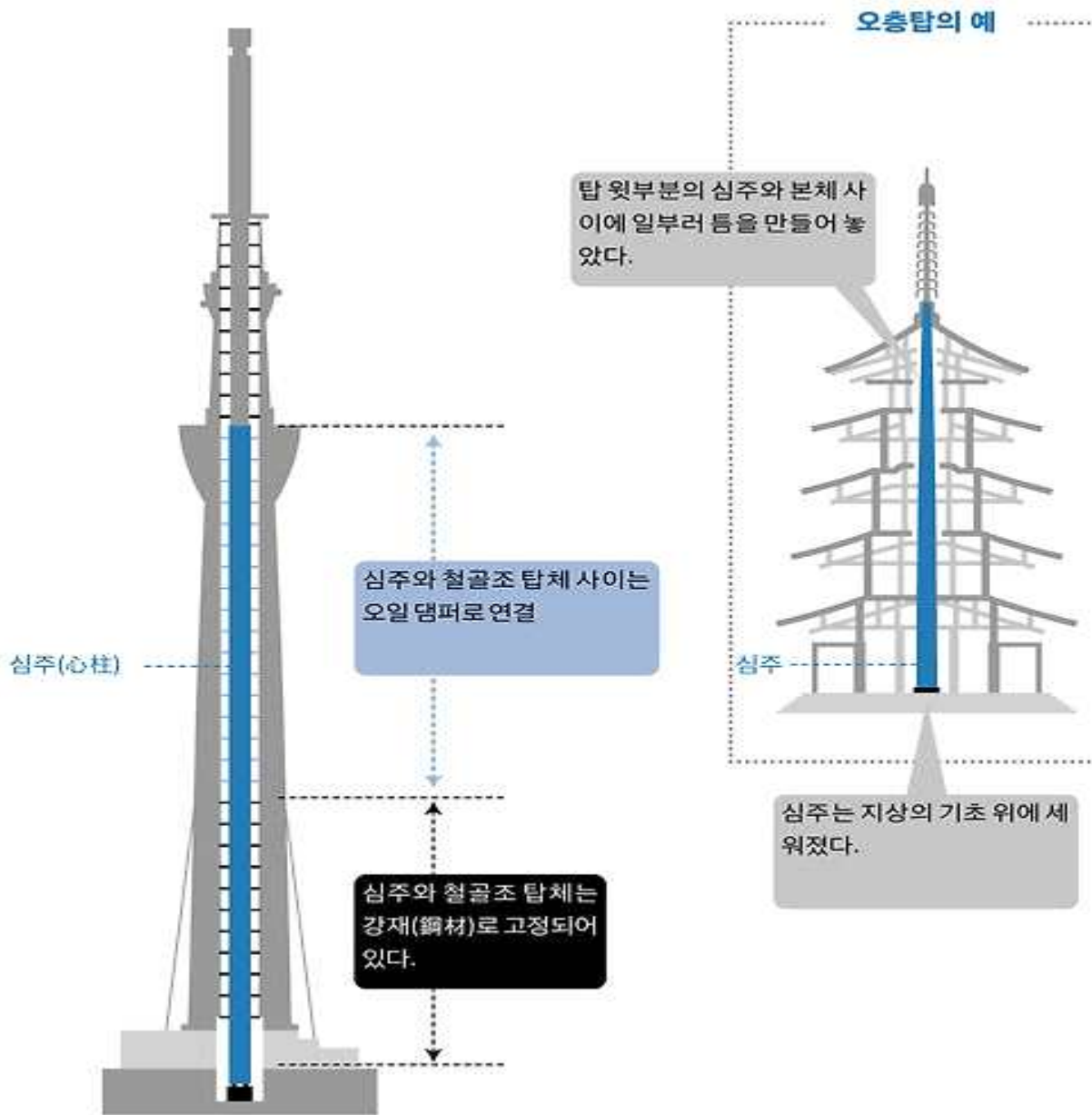
□ 현장사진



③ 도쿄 스카이트리

□ 시설 현황

- 지상 29층, 높이 634m에 달하는 도쿄 스카이트리는 스미다구에 세워진 전파탑. 도쿄도 중심부 지역에 새로 지어지고 있는 마천루들의 수가 점점 늘어나면서 그 중심부(미나토구)에 있는 도쿄 타워에서 나오는 전파가 높은 건물들에 막혀 다른 지역으로 퍼지지 못해 수신 장애가 생기자, 그것을 해소하기 위해 2008년 착공하여 2012년 완공되었음
- 매년 강한 바람을 동반한 태풍과 큰 지진이 높은 확률로 발생하기에 타워 설계도 강풍과 지진이 주요 고려 요인이 되었으며, 600m가 넘는 철틀 타워를 세우기 위해 바람의 저항을 덜 받는 삼각 형태의 철틀을 선택했고, 세 개의 거대한 철틀 다리 구조에 두께가 최대 10cm에 달하는 철틀판을 조금씩 비틀어 쌓아 올린 형태임
- 타워 철틀 무게만 약 3만 6,000t에 달하며, 지진 대비를 위해 심주제진(心柱制振)공법을 도입하여 철틀 콘크리트 구조의 원통을 바닥부터 375m 높이까지 세운 형태로 심주와 철틀탑 사이엔 유압으로 흔들림을 줄여주는 ‘오일 댐퍼’를 장착하여 지진이 발생해도 흔들림을 반감시킬 수 있는 구조로 이루어짐
- 실제 도쿄 스카이트리 건설 중 2011년 동일본대지진(규모 9.0)이 발생하였으나 구조물 피해는 발생하지 않았으며, 지진으로부터 7일 뒤 다시 건축을 시작해 634m의 탑을 완성한 뒤 2012년 5월에 정식 개관하면서 당시 일본에선 지진 피해 극복의 상징이 되었음

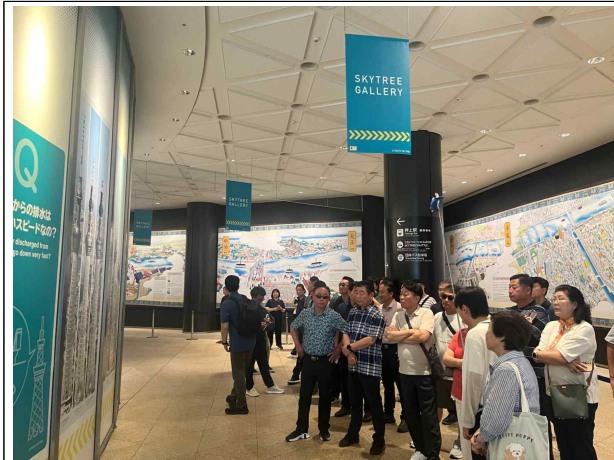


[도쿄 스카이트리 구조]

□ 시사점

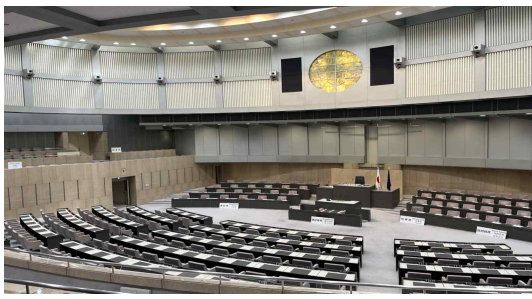
- 도쿄 스카이트리는 현대 도시의 랜드마크이자 첨단 건축기술과 도시 브랜딩의 성공 사례임. 일본에서는 도쿄 스카이트리를 도시의 이미지와 상징으로 활용하여 글로벌 관광객을 유치하고, 지역 경제와 도시브랜드를 크게 활성화시키고 있음
- 특히 스카이트리는 600m가 넘는 철골 타워임에도 불구하고 첨단 면진 설계 기술을 도입하여 건축 중인 2011년 동일본 대지진에도 구조물 피해가 발생하지 않았고 약 일주일 후 공사를 재개할 만큼 안정성 있는 모습을 보임. 또한 도쿄가 한눈에 내려다보이는 전망대는 다양한 문화적·관광적 콘텐츠를 접목시켜 방문객들에게 차별화된 경험을 제공하고 있음
- 도쿄 스카이트리처럼 강원 지역의 자연경관과 문화적 특성을 반영한 독특한 랜드마크의 개발은 지역의 상징성을 높이고, 관광객 유치와 지역브랜드 가치를 강화하는 데 많은 도움이 됨. 자연과 현대적 디자인이 조화를 이루는 랜드마크는 강원특별자치도의 이미지를 세계에 각인시키는 역할이 될 것임

□ 현장사진



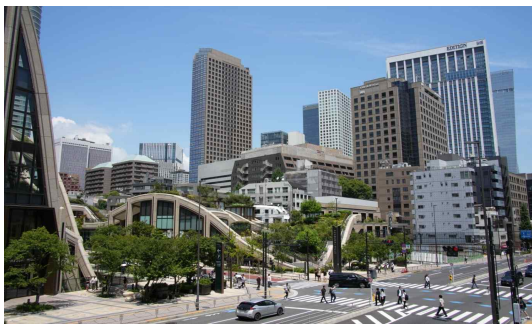
4 기타 활동 사항

□ 도쿄 도의회



일본 도쿄의 의결기관으로, 도쿄 내 정책과 법안을 심의하고 예산을 승인하는 역할을 담당한다. 지방자치단체 의회로서, 지방정부의 정책 결정과 시민의 의견 수렴을 통한 도쿄의 행정을 감시하고 견제하는 역할을 수행한다.

□ 아자부다이 힐스 주상복합



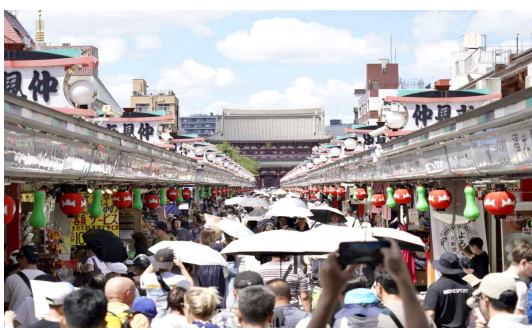
도시재생사업의 성공 사례로, 기존 활력 없는 권역에 현대적 주거단지과 공원, 문화시설을 조화롭게 조성하여 지역 활력을 회복한 곳이다. 자연환경과 도시 인프라를 잘 연계하고, 공공과 민간이 협력하여 쾌적한 생활 환경을 조성함으로써 지역의 경쟁력을 높였다.

□ 오다이바



도쿄만을 매립해 조성한 인공섬으로, 도쿄의 미래지향적 도시 경관과 다양한 엔터테인먼트 시설이 어우러진 대표적인 관광지이다. 다이버시티 도쿄(실물 크기 건담), 레인보우 브리지, 자유의 여신상 레플리카 등 수많은 명소로 유명하다.

□ 아사쿠사



도쿄의 역사와 전통이 깊이 자리한 지역으로, 고풍스러운 나카미세 거리와 센소지 사원이 대표적이다. 이곳은 수백 년 전부터 일본 전통 문화를 간직하며, 오랜 역사를 자랑하는 지역으로서 관광과 전통 문화의 중심지 역할을 하고 있다.

V

주요 시사점

- 도쿄 일자리센터를 방문하면서, 인구 고령화와 노동력 부족 문제를 해결하기 위해 지역 내 다양한 연령층이 쉽게 접근할 수 있도록 맞춤형 취업 지원과 직무 교육이 매우 잘되어 있는 것을 볼 수 있었음
- 개인별 능력과 경험에 맞는 일자리 매칭시스템을 운영함으로써 직업훈련과 재교육 프로그램을 통해 사람들이 지속적으로 사회에 참여할 수 있는 구조가 형성되어 있어 지역경제 활성화와 사회적 안전망을 강화하는 데 큰 도움이 되고 있음
- 인구 고령화 비율이 특히 높은 삼척시는 고령자의 재취업 및 직업훈련 프로그램을 확대하고, 다양한 교육 기회를 제공하는 정책이 필요하며, 이를 통해 고용률을 높이고 사회참여를 활성화 하는 노력이 시급함
- 또한 일본은 빠른 조기경보 시스템과 피해 최소화를 위한 차별화된 대비책을 갖추고 있으며, 자연재해 발생 후에는 신속한 복구와 지원 체계가 구축되어 있음. 이러한 체계는 재난 상황에서 혼란을 최소화하고, 피해를 신속히 복구하여 지역사회의 안전을 확보하는 데 매우 중요함
- 우리나라 역시 재난 안전망을 강화하고 민관이 함께 협력하는 재난 대응 시스템을 확충하는 것이 필수적이며, 지역별 재난 대비 훈련과 공공기관, 지역민 간의 긴밀한 협력을 통해 자연재해에 대한 대비 체계를 보다 선진화할 필요가 있음

- 도시의 상징적 랜드마크의 존재는 도시 이미지를 높이고 관광산업을 활성화하는 중요한 역할을 수행하고 있음. 이는 다양한 문화 콘텐츠와 연계되어 도시 경쟁력을 강화하고, 관광객들이 방문하는 명소로 자리매김함으로써 지역 경제와 도시 브랜딩 효과를 동시에 누릴 수 있음
- 우리도 지역의 자연경관과 문화적 자산을 살린 명소 개발을 통해 지역 이미지 강화는 물론 지역 발전과 고유 정체성을 동시에 실현하는 선도적 도시 모델을 만들어 갈 수 있을 것임
- 오다이바는 첨단 기술과 현대적 즐길 거리, 엔터테인먼트, 쇼핑 콘텐츠를 중심으로 한 미래지향적인 복합 관광지로, 자연경관과 첨단 도시 인프라, 다양한 체험시설을 결합하여 도시의 활력과 미래성장을 보여주는 대표적인 관광명소임
- 반면, 아사쿠사는 일본 전통문화와 역사, 건축을 체험할 수 있는 유서 깊은 지역으로, 전통사원과 전통시장은 일본의 옛 모습을 간직하여 전통적 정취와 문화유산을 경험할 수 있었음
- 이처럼 두 지역의 서로 다른 특색을 살려 관광객 유치 전략을 추진하여, 두 지역이 상호 보완적인 역할을 하도록 관광 패키지를 개발함으로써 다양한 관광수요를 충족시키면 지역 전체의 관광 경쟁력을 높일 수 있을 것임