

# 주요공해배출업체현지조사계획안

의 번	안 호
	201

발의년월일 : 1995. 9. 25.

발 의 자 : 심낙관의원외 10인

## 1. 제안이유

- 앞으로 환경오염문제와 관련하여 민원이 기 발생되었거나, 앞으로 주민집단 민원 발생이 항상 내재되어있는 공해배출업체에 대한 공해방지시설 설치현황, 이들업체의 산림훼손허가 범주내에서의 적법훼손여부에 대한 실상을 현지방문을 통하여 정확한 조사를 하여 민원해소대책을 사전에 마련하기 위함.

## 2. 주요골자

- 기 간 : '95.10.11 ~ 10.13. (3일간)
- 조사대상 공해배출업체 (6개업체)
  - 홍성산업, 대성자원개발, 쌍용자원, 태영석회, 동양시멘트, 평원광산
- 조사방법
  - 환경보호과장, 지역경제과장, 산림과장으로부터 사전 관련현황보고 청취후
  - 해당업체를 일정별로 방문
- 조사참여자 : 의원 15명 전원, 의회사무국 (전문위원 2, 의사계장외 직원 1)
- 조사결과 : 결과보고서를 마지막 본회의에 상정 심사의결후 집행기관 이송  
대책마련촉구 및 의회차원의 대책강구

## 3. 주요공해배출업체 세부 현지조사계획 : 별첨

## 주요공해배출업체 현지조사계획

- 앞으로 환경문제와 관련 민원야기가 우려되는 공해배출업체에 대한 현지조사를 통하여 그 실상을 정확히 조사하여 민원 해소대책을 강구하기 위함.

### 1. 조사개요

- 조사기간 : 제8회 임시회기간중  
※ '95.10.11 ~ 10.13 (3일간)
- 조사대상
  - 공해배출업체 : 동양시멘트, 쌍용자원개발(삼척, 신기),  
홍성산업(신기), 태영석회(도계 무전),  
대성자원개발(신기), 평원광산(도계 마교)
- 조사방법 : 사전 관련실과소장으로부터 현황청취후 현지방문조사
  - 환경보호과장 : 공해배출업체관련 현황
  - 지역경제과장 : 광산개발현황
  - 산림과장 : 공해배출업체 산림훼손허가현황
  - ※ 현황청취장소 : 의회소회의실
- 조사활동참여자
  - 의원 15명
  - 의회사무국 (전문위원 2, 의사계장, 직원 1)
- 조사대상사업장 안내 : 환경보호과장, 지역경제과장, 산림과장

## 2. 주요공해배출업체 세부조사일정 : 별도첨부물 참조

## 3. 조사활동 결과조치

- 제8회임시회 제6차본회의시 조사결과보고서채택 의결후 집행기관 이송 대책마련 촉구
- 의회차원의 자체해소대책 마련

## 4. 집행기관 협조사항

- 조사대상업체 사전통보후 기업체 현지 현황청취 가능토록 협조
- 관련실과장 조사대상사업장 현지안내 협조
- 현지조사에 임하기전 의원들이 사전 사업추진 및 관련업체현황을 청취할 수 있도록 보고서 준비 및 당일 보고토록 협조

## 주요현안사업장 및 공해배출업체 세부조사일정

일 정 별	시간계획	주 요 내 용	비 고
'95.10.11 (수) (제3차 본회의)	10:10     13:00 15:00	① 현지조사 대상사무에 관한 현황 청취  ○ 공해배출시설관련현황 ○ 광산개발현황 ○ 공해배출업체 산림훼손 허가현황  ② 홍성산업 (신기면)  ③ 대성자원개발 (신기면)	◦ 장 소 : 의회소회의실  환경보호과 지역경제과 산림과  중식 :  신기면
'95.10.12 (목) (제4차 본회의)	11:00 13:30 14:00	① 쌍용자원개발 신기사업소  ② 평원광산 (도계 마교리)  ③ 태영석회 (도계 무건리)	중식 :  도계읍
'95.10.13 (금) (제5차 본회의)	10:30 13:00	① 동양시멘트  ② 쌍용자원개발삼척사업소	

## 주요공해배출업체현지조사결과보고서

제8회 임시회 기간중인 10. 11 - 10. 13까지 3일간 조사한  
주요공해배출업체 현지 조사 결과에 대한 종합보고서임

### I. 조사경위

- '95. 9. 25. 심낙관위원회의 10인의 의원 현지조사계획안 발의
- '95. 10. 9. 제1차 본회의에 상정 현지조사계획안 의결
- '95. 10. 14. 제6차 본회의 상정 결과 보고서 채택

### II. 조사개요

- 조사대상 업체 및 조사일정

일 정 별	조 사 대 상 업 체
95. 10. 11. (수)	홍성산업, 대성자원개발
95. 10. 12. (목)	쌍용자원개발신기사업소, 평원광산, 태영석회
95. 10. 13. (금)	쌍용자원개발삼척사업소, 동양시멘트

- 조사참여자 : 신상균의장의외 의원 14명 (사무국직원 3명)
- 조사방법 : 기업체방문전 사전현황 청취 및 현지조사 병행
- 현지안내 : 환경보호과장등 관련실과장 3명
- 조사결과 : 본회의에서 보고서 채택후 집행기관 이송

### Ⅲ. 현지조사결과

#### ■ 홍성산업

##### 공 장 설 립 개 요

- 위 치 : 신기면 안의리 23번지 일원 (대표: 박성철)
- 제조업종 및 연간생산 규모 : 시멘트 크링카 1,899천톤
- 채광계획인가및강구면적 : 1975. 1. 23.(1,365ha)
- 고 용 인 원 : 200명
- 판 로 : 쌍용양회, 고려시멘트등에 공급

#### 【문 제 점】

- 석회석 채광절개지의 집중호우시 토사유출로 인한 하천 방류로 상수원등 하천오염
- 공장가동에 따른 분진 및 비산먼지 다량 발생으로, 농작물 피해 속출과 대기오염 발생 소지 내제
- 공장내 화약고부지 개인사유지 편입 주장에 따른 분쟁으로 민원 소지 내제
- 지역에 대한 환원사업투자와 지역주민 고용 실적 미흡  
※ 고용인원 200명중 지역주민고용인원 30명

#### 【조 치 의 견】

- 분진 및 비산먼지 발생억제를 위한 환경시설개선등 공해배출 시설을 조기 보완조치 및 지속적 행정지도, 단속 철저
- 석회석 채광절개지 토사유출예방을 위한 하천오염방지 시설 조기 보완 조치 (대형 침사지 설치등)
- 지역유휴인력 고용증대를 위한 지역출신 최대고용권고
- 화약고 부지에 대한 조기 측량으로 분쟁소지 해소 및 사유지편입시 즉시 보상 조치로 민원 해소

## ■ 쌍용자원개발 신기사업소

### — 공장설립개요 —

- 위 치 : 신기면 서하리
- 제조업종및년간생산규모: 시멘트제조용 석회석 7,000천톤
- 채광계획인가 및 광구면적 : 1977. 12. 10. (1,546ha)
- 고 용 인 원 : 197명
- 판 로 : 쌍용양회에 공급

### 【문 제 점】

- 석회석 채광에 따른 주민요구사항 조기 미이행시 집단 민원 발생 소지 항상 내재
  - 발파 진동에 따른 피해보상 요구 (주택지붕, 벽균열등)
  - 광산개발지역내의 나무 사전 제거후 작업조치
  - 채광에 따른 토사유출로 인한 하천오염이 심각한바 침전지 등 예방시설 설치 요망
- 지역환원사업 투자와 지역주민 고용 실적 미흡
  - ※ 고용인원 197명중 지역주민고용 52명

### 【조 치 의 건】

- 석회석 광산 개발에 따른 주민요구사항의 조기 해결 조치로 집단민원 발생소지 사전 예방
- 비산먼지 발생억제를 위한 공해방지 시설 조기 보완 및 지도 단속 철저
- 지역경제활성화를 위한 제반대책 선행
  - 협력업체의 지역업체 활용, 지역출신고용, 지역환원 투자등

## ■ 대상자원(주)동해석회석광업소

### 공 장 설 립 개 요

- 위 치 : 신기면 대평리 산 85번지
- 제조업종 및 연간생산규모 : 석회석, 485천톤
- 채광계획인가 및 광구면적 : 1976. 12. 30. (4,914ha)
- 고 용 인 원 : 63명
- 판 로 : 포항제철에 공급

### 【문 제 점】

- 대평리주민요구집단민원 발생 (95. 10. 31까지 이행요구)  
· 주민요구사항 (5개항)

- ① 대평구 입구 - 공장까지 항상 청결 유지와,통행하는 모든 차량 서행운행 (시속 20km) 으로 분진완전해소
- ② 공장 파쇄장 가동에 따른 분진으로 식수오염 및 산림이 훼손되므로 분진배출이 절대로 없도록 할것
- ③ 채광장 및 파쇄장에서 발생하는 점토 및 폐석을 지정된 장소에 안전하게 처리해줄것
- ④ 어린이 놀이터에 대한 주민요구사항 완전원상복구 및 재시설 조치
- ⑤ 도로개설에 따른 빨래터와 한우 자연방목장이 완전 소멸 되었으므로 이에 대한 조치를 주민요구대로 할것



○ 기타 사항에 대한 민원 발생 소지 내재

- ① 세륵시설 및 침전지등 분진공해방지시설이 없어 환경오염 발생
- ② 광산까지 도로포장후 기납채납조건 미이행
- ③ 채광에 따른 산림훼손지에 대한 임시응급복구 약속 미이행
- ④ 광산절개지 토사유출방시 시설 미흡으로, 하천오염과 폐석을 아무데나 방치하여 자연경관 훼손

【조 치 의 견】

- 대평리 주민들이 '95. 10. 31까지 이행요구한 어린이놀이터 완전원상복구등 5개 요구사항 해결을 위하여 행정기관, 관련 기업체, 이해관계 지역주민간의 연석간담회등을 통하여 조기 민원해소대책강구
- 기타 민원 발생소지 내재사항에 대하여 분진공해 방지시설 즉시 보완, 산림훼손지 임시응급복구등 토사유출방지를 위한 제반 사항을 이행할 수 있는 대책강구
- ※ 특히, 채광절개지 토사유출에 따른 하천오염 예방시설과 분진공해방지시설이 전무한 사항, 고발, 시설개선 등 즉시 행정기관에서 조치
- 지속적인 행정지도 및 단속으로 집단민원 발생소지 사전예방조치

■ 평원광산

—— 공장설립개요 ——

- 위      치 : 도계읍 마교리 산38번지
- 제조업종 및 연간생산규모 : 석회석, 220천톤
- 채광계획인가 및 광구면적 : '95. 12. 31 (205ha)
- 고   용   인   원 : 8명
- 판           로 : 대성자원에 공급

### 【문 제 점】

- 광산절개지 급경사로 인한 낙석위험 내재
- 38국도에서 광산으로 진입하는 도로에 교통안내표식판 미설치로 광산으로 차량 급진입시 교통사고위험 내재
- 최근 광산허가로('95. 5. 1)로, 공해방지시설 및 배출시설이 없어 비산먼지발생, 하천오염등 주민집단민원소지 내재

### 【조 치 의 건】

- 공해 및 하천 오염발생 사전예방을 위한 공해방지시설, 배출시설등 시설개선 조기완료 조치
- 안전사고 사전예방 조치를 조기에 완료토록 행정지도
  - － 광산 절개지 낙석 예방대책
  - － 38국도에서 광산 진입도로 교통안내 표식판 설치등

## ■ 태영석회(주)삼도광업소

### — 공장설립개요 —

- 소 재 지 : 도계읍 무건리 산6번지
- 제조업종 및 연간생산규모 : 석회석 444천톤
- 채광계획인가 및 광구면적 : 1990. 11. 19. (1,365ha)
- 고 용 인 원 : 57명
- 판           로 : 포항제철에 공급

## ■ 동양시멘트(주) 삼척공장

### 공 장 설 립 개 요

- 위 치 : 삼척시 사직동 산114번지
- 광구면적 : 11,466ha
- 제조업종 및 연간생산규모 : 시멘트 제조업 12,000천톤
- 채광계획인가 : 1962. 9. 15.
- 고 용 인 원 : 975명 (협력업체 900명)

### 【문 제 점】

- 분진 및 비산먼지 발생으로 인한 환경오염시 민원 발생 우려
- 산림훼손지에 대한 원상복구 소홀 (현재 수직경사)
- 광산개발에 따른 인근 주변지역 마을 지하수 고갈로 민원 발생 소지 내재
- 초당관광지 개발예정지에 인접한 지역의 광구개발에 따른 산림 훼손시 관광 미관 저해 우려

### 【조 치 의 건】

- 주요공해방지시설의 완벽한 시설 개선 지도
- 산림훼손지에 대한 원상복구 철저 (수직경사면 → 수평경사면)
- 광산개발에 따른 지하수 고갈 실태 제조 조사를 통하여 광산 개발 연계 문제점 발생시 해소책 강구로 민원 사전 해소
- 초당관광지 개발예정지와 인접한 지역의 산림훼손 최대한 억제 권고

## ■ 쌍용자원개발 삼척사업소

### 공장설립개요

- 위 치 : 삼척시 조비곡동 산174번지
- 광구면적 : 1,360ha
- 제조업종 및 연간생산규모 : 제철용 석회석 2,500천톤
- 채광계획인가 : 1992. 10. 12.
- 고 용 인 원 : 161명
- 판 로 : 포항제철에 납품

### 【문 제 점】

- 발파, 소음 진동으로 인한 인근 주변마을 주택균열 및 소음 공해로 민원소지 내재
- 광산개발에 따른 인근 주변마을 지하수 고갈 민원 제기
- 분진 및 비산먼지 발생으로 인한 환경오염시 민원 발생 우려
- 마을진입 이면도로망으로 석회석 운반 차량 과속시 교통사고 발생 소지 내재

### 【조 치 의 건】

- 주요공해방지시설의 완벽한 시설 개선 지도
- 발파, 소음 진동 최소화를 위한 소음진동 저감 조치 이행
  - 지발 뇌관 및 함수폭약제 사용지도등
- 동양시멘트와 연계 지하수 고갈 실태 조사를 통하여 광산개발과 연관이 있을시 응분의 보상 조치
- 석회석 운반차량 저속 운행 조치

## N. 조사결과 종합의견

- 10. 11. - 10. 13까지 3일간 걸쳐서 현지 조사한 흥성산업등 6개 주요공해배출업체는, 석회석 광산개발 및 공장가동에 따른 분진공해 발생과 발파, 소음 진동으로 인하여 민원이 꾸준히 제기되고 있거나, 앞으로 민원발생 소지가 항상 내재되어 있는 주요공해배출업체로써,
- 동양시멘트, 쌍용자원개발 등 일부 기업체의 경우는, 환경오염예방의 중요성을 깊게 인식하여, 집진기, 세륜장, 진공흡입차량, 살수차량등 주요공해방지시설 개선에 많은 예산투자를 투자하여, 년차적으로 시설개선에 최선을 다하고 있는 반면,
- 일부기업체의 경우, 공해방지시설의 미비와, 채광절개지에 대한 토사유출에 대비하기 위한 침사지등 예방시설이 형식적이거나, 시설이 전무하여, 집중호우시 토사의 하천방류로, 하천오염이 심각하게 우려되고 있으며,
- 석회석채광에 따른 발파진동으로 주택, 벽체균열로 인한 피해보상, 석회석 운반도로개설에 따른 어린이놀이터, 한우 방목장 소실에 따른 원상복구등, 피해보상을 요구하는 다수의 민원이 현재 제기중에 있음.

### 【문 제 점】

- 분진, 비산먼지 발생 억제를 위한 공해방지시설 전무  
(세륜시설)
- 하천오염방지를 위한 침전지댐이 형식적이어서(깊이 3m)  
실질적인 침전기능 상실
- 산림훼손에 따른 임시 응급 복구 미 실시
- 계근상 초소등 회사내 일부 건물 불법건축 의혹 주민 제기
- 38국도에서 광산소재지까지 비포장으로 인한 인접 소재마을  
먼지 다량 발생으로 주민 피해 상존

### 【조 치 의 건】

- 공해방지시설과 하천오염방지시설 조기시설 및 보완으로  
환경오염 사전예방조치 (세륜시설, 침전지댐 보강등)
- 산림훼손지에 대한 조기 응급복구조치로 자연경관 보존 조치
- 회사내 건물에 대한 전면실사로 가설건축물의 적법행정절차  
이행여부 재확인후 불법 건축물 발견시 적법 행정조치
- 광산인근주민 피해예방을 위한 비포장도로 조기포장으로  
먼지피해로부터의 주민보호 조치

- 따라서, 환경문제가, 앞으로 가장 중요한 이해관계지역 주민들의, 가장 큰 지역현안으로 대두될 수 있는, 가장 큰 민원사항으로써,
- 행정기관에서는 보다 적극적인 행정지도 및 단속을 통하여, 환경오염문제와 관련한 민원발생소지를, 최대한 예방함과 동시에, 공해방지시설이 조기에 개선될 수 있도록 행정력을 집중해야 하겠으며,  
  
현재, 주민집단민원이 제기되어 있는, 대성자원(주)동해석회석광업소의, 대평리 주민요구 민원사항을 비롯하여, 홍성산업, 쌍용자원개발 등 작업체 공히, 현재 미해결된 민원을, 행정기관이 주체가 되어, 기업체, 주민간의 연석간담회를 개최하여, 이들 민원해소책이 조기에 마련되어야 하겠으며,  
  
특히, 대성자원(주)동해석회석광업소는, 채광절개지 토사방치로 집중호우시 하천오염과, 세륜시설 등 분진공해 방지시설이 전무하여, 문제가 심각한 바, 즉시 행정기관에서 시설 개선명령이 선행되어야 하며,
- 끝으로 우리시지역에 소재하고 있는 공장은 향토기업으로써, 지역주민들이나 지역출신 인재를 적극 고용할 수 있는, 제반대책도 함께 강구되어야 할 것으로 사료됨.