

第10回 三陟市議會 定期會

行政事務調查(踏查)結果報告書

I. 行政事務調查特別委員會 構成經緯

○ 1995. 12. 20 임동순의원외 9인의 의원

행정사무조사특별위원회 구성결의안 발의

○ 1995. 12. 21 제10회 정기회 제7차 본회의 상정

행정사무조사계획서 의결

○ 1995. 12. 26 행정사무조사 대상사업장 현황 청취

○ 1995. 12. 27 교동택지개발 조성 사업장 현지방문 현황청취 및 현지조사

《조사와 병행 현지답사》

- 1995. 12. 27 삼척시 공설묘지 조성사업장 답사

- 1995. 12. 28 원덕수목원 및 미로면 내미로리 임도개설사업장 현지답사

○ 1995. 12. 28 현지조사(답사) 완료

Ⅱ, 行政事務調査(踏査) 概要

○ 조사(답사)일정 및 대상사무

일 정 별	대 상 사 무	관 련 기 관
'95. 12. 26(화) 10:30	○ 교동지구택지개발 조성사업 현황청취	· 공영개발사업소
'95. 12. 27(수) 10:30	○ 교동지구택지개발조성사업장 현지방문 현황청취 및 현지조사 ○ 공설묘지 조성사업장 현지답사	· 토지개발공사 영동지사 · 공영개발사업소
'95. 12. 28(목) 10:30	○ 미로면 내미로리 임도시설 현지답사 ○ 수목원 현지답사(원덕 산양리)	· 산 림 과 · "

○ 조 사 자 : 위원장 임동순외 9명

· 행정사무조사특별위원회

- 위 원 장 : 임동순

- 간 사 : 심낙관

- 위 원 : 박재명, 김국영, 전세영, 이정훈, 남진훈, 김원중
박병근, 이철교

· 조사활동보좌 : 전문위원(김성용), 의사계장(박승남), 직원(임원혁)

○ 출석증언 실과장 : 공영개발사업소장(박순기)

○ 조사방법 : 현황청취 및 현지조사 병행

Ⅱ. 行政事務調査 結果

■ 교동지구택지개발 조성공사

사업개요

- 위 치 : 삼척시 교동, 정상동, 당저동 일원
- 면 적 : 469,066.91㎡ (141,893평)
- 사업기간 : 1994. 4 ~ 1997. 12. 30.
- 계획인구 : 12,000명 (3,400세대)
- 토지이용계획
 - 주택건설용지 : 49,967평
 - 단독주택(19,709평) - 공동주택 (30,258평)
 - 준주거용지 ; 3,166평
 - 공공시설용지 : 학교시설등 88,760평

【문 제 점】

- 택지개발단지내 절토계획고가 강부아파트옆 7번국도 및 기존 도시
시가지보다 높음으로 인하여, 단지조성공사 완료시 기존 시가지
상층부에 위치하여 집중호우시 각종 피해예상 및 도시미관과
균형적 시가지 형성 저해

- 교동지구 배수암거가 현 계획상 1.5 × 1.5M로 시공토록 설계되어 있어,
집중호우시 계획된 배수암거의 용량부족에 따른 범람으로,
기존 시가지내 저지대 침수 우려
- 현재 삼척시의 특수시책으로 추진중인 시가지내 보도블럭에 자전거
전용도로를 설치하고 있는바, 단지내에 자전거 전용도로 미설치시
자전거 이용자의 사고위험성 내재
- 교동 굴다리 도로 노폭협소로 인하여,
단지조성 공사 완료시 교통량의 증가로 인한 병목현상 발생 및
교통사고 위험성 내재
- 삼척고등학교부지앞 자연녹지를 준치함으로 인하여,
교동 철도부지보다 표고가 높아, 장기적 안목에서 철도이설시
기존시가지 상층부에 위치하여 도시미관 및 균형적 시가지 발전 저해

【조치 의견】

- 택지개발 단지조성에 있어서 균형적인 신시가지 형성과 도시미관 조성, 집중호우시 저지대주민 각종 피해예방을 위하여, 강부아파트옆 7번국도 및 교동 철도 높이와 같게 절토 계획고 수정조치
(기존 시가지와 표고가 동일하게 절토조치)
- 집중호우시 계획된 배수암거의 용량부족에 따른 범람으로, 기존시가지내 저지대 침수 사전예방을 위하여, 계획된 배수암거의 용량변경 확대로 원활한 배수조치와 배수로 및 배수암거는 여름철 우기전에 시설공사 완료로 침수에 따른 재산피해 사전 예방조치
 - 교동 굴다리의 배수암거 용량 확대
 - 소방서~교동굴다리앞 설치계획 배수암거가 기존 배수암거(5.0×2.0M)와 연결토록되어 있으나 단면의 적정성 여부 재검토
 - 공설운동장앞과 현대아파트에서 흘러나오는 우수를 기존 단면의 수리계산 포함여부 재검토
- 택지개발지구내 자전거 전용도로 신설 조치
- 원인제공자 부담원칙에 의거 안전사고 예방과 병목현상 해소를 위하여 교동굴다리 로폭 확장조치(기존 16M ⇒ 25M로 확장)

N. 主要懸案事業場 現地踏査 結果

■ 공설묘지조성사업

사업개요

- 위치 : 삼척시 등봉동 114 - 1번지 일원
- 조성면적 : 134,668 m² (40,737평)
 - ※ 묘역 (9,220기), 기타 관리시설
- 사업기간 : 1994 ~ 1997년 (4년간)
- 소요사업비 : 4,225백만원(국 732, 도 500, 시 3,053)

【추진상황】

- 묘역조성 : 6,120평
 - 일반묘 (540기), 납골묘 (4,000기)
- 구조물공사
 - 진입도로개설(300M)
 - 석축(8,662 m², H : 2.5M ~ 3.5M)
- 현재 편입토지 일부 보상추진중

【문제점】

- 조성묘역의 향후 수요를 감안한 선별적 사업시행 미흡

【조치 의견】

- 향후 사업추진시 순수한 국·도비로 묘역조성사업을 추진할 경우 계속사업을 시행하되, 국도비 보조없이 시비를 투자하여 사업을 시행할 경우, 시비의 낭비를 억제하기 위하여 묘역수요를 감안, 사업중단후 필요시 선별적 사업시행 조치

■ 수목원 조성사업

사업개요

- 위 치 : 삼척시 원덕읍 산양리 1367 - 3번지
- 총 면 적 : 106,967㎡ (24,974평)
 - 부지조성면적(24,974평), '95식재면적(6,352평),
잔여면적(18,622평)
- 투자사업비 : 138백만원

【지금까지조성실적】

- 묘목식재
 - 양 묘 : 잣나무(소묘 2,270평, 86,000본)
 - 이 식 : 소나무(거목 4,086평, 710본)
- 관리사설치 : 1동
- 투자사업비 : 138백만원
 - 양 묘 (잣나무 24백만원) - 이식(소나무 109백만원)
 - 관 리 사 (1동 4백만원) - 관리비 (1백만원)

【문 제 점】

- 이식소나무 고사목 다수 발생
- 잔여부지활용 및 인근 사유토지 매입 사유지 집단화등 장기적
안목에서의 사유지 집단화 및 활용방안 미흡

【조치 의견】

- 이식소나무 고사목 하자보식 철저이행 완벽한 사후 관리대책 강구 조치
- 수목원 식재 잔여면적은 토양축박으로 수목의 양묘나 이식등이 불가능하다고 판단되는바, 추경에 객토사업비를 확보하여 객토후에 활용조치
- 장기적인 안목에서 시재정 확충을 위한 종합 휴양시설등도 적극 검토할 필요성이 있으며, 시유지 집단화를 통한 시유재산의 가치증식과 수목원 조성면적이 60,000평이상일 경우 국비지원이 가능함으로, 인접 축협 및 개인사유토지를 매입할 수 있도록 년내 추경예산 확보하여 매입할 필요성이 제기됨.
 - 축협소유토지 : 8필지 23,144㎡(7,001평)
 - 개인사유지 : 20필지 106,720㎡(32,285평)

■ 미로면 내미로리 임도시설

사 업 개 요

- 구 간 : 미로면 내미로리 (종전 - 석탄)
- 사 업 량 : 임도시설 6.6KM
 - 관매설 39개소, 웅벽 60M, 포장 60M, 암거박스 5개소
- 소요사업비 : 336백만원(국비 50%, 도비 40%, 기타 10%)
- 시 공 자 : 삼척임업협동조합
- 사업기간 : '95. 4. 1 ~ '95. 12. 1)
- ※ 수혜산림면적 : 326ha

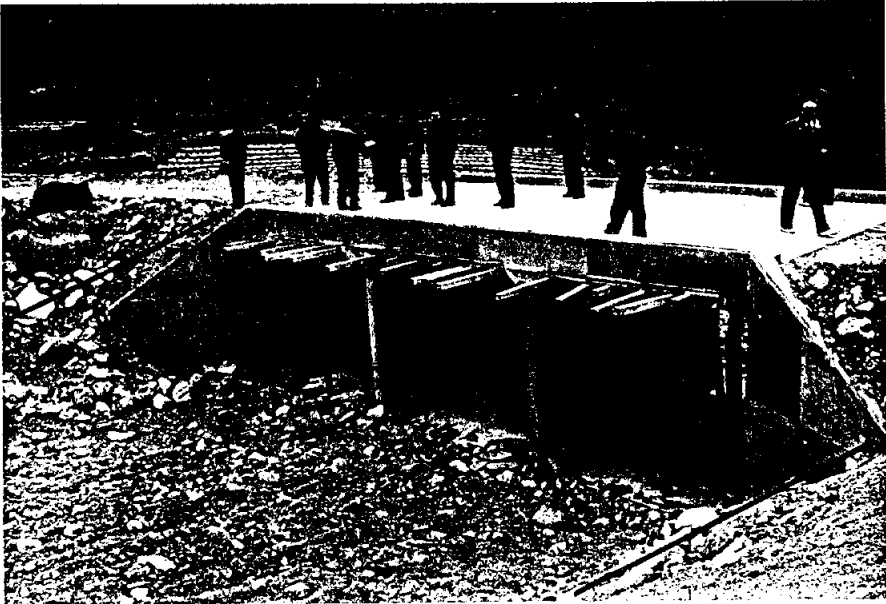
【문 제 점】

- 일부구간 사업비 과다소요 관계로 석축시설을 하지않아 집중호우시 임도유실 우려
- 암거박스 및 교량연접부분의 날개벽의 시공미흡에 따른 집중호우시 임도유실 우려

【조 치 의 건】

- 임도시설 종점인 석탄지역 교량 날개벽과 인접된 소하천과의 연결지점에 대한 석축 보완으로 집중호우시 유실방지 조치
(※ 관련전경사진 : 별첨)
- 향후 설계 및 시공시 암거 및 교량 날개벽 연결부분의 완벽한 시공조치
- 향후 임도시설비 집중호우로 개설구간이 유실우려가 있는 지역에 대한 완벽한 유실예방 조치 (석축등 보완)

※ 임도시설 즉시 보완조치사항



(위치및보완사항 : 내미로리 임도종점 석탄(천은사입구) 지역 첫교량 날개벽과
소하천 연결지점 석축등으로 보완)

※ 향후 임도시설 보완사항



(보완조치사항 : 암거박스 날개벽과 하천부위 연결부분 보완시공 조치)



(보완조치사항 : 집중호우시 임도 유실우려가 있는 다수지역 석축등 유실예방 대책 보완시공 조치)

삼척교통지구 삼척시의회 행정사무조사시 요구사항에 대한 검토의견 (한국토지공사 영동지사)

시 의 회 요 구 사 항	토 공 의 건
<ul style="list-style-type: none"> ○ 택지개발 단지조성에 있어서 균형적인 신시가지 형성과 도시미관 조성, 집중호우시 저지대 주민 각종 피해예방을 위하여, 강부아파트 옆 7번국도 및 교통 철도 높이와 함께 절토계획고 수정조치(기존 시가지와 표고가 동일하게 절토조치) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 삼척교통지구는 개발전 원지형의 최고최저 표고차가 약8m되는 도시인근 산악지형이나 택지개발 예정지구 지정이전 부터 주거지역으로 도시계획결정되어 삼척시, 삼척시변영회로 부터 수차례 개발요청을 받아 검토결과 지구내 분묘처리, 고압철폐, 사토정화보등의 난제로 사업추진의 어려움을 통보한 바 있으나, 삼척시, 삼척시의회, 삼척시변영회등으로 부터 적극적인 협조 약속아래 사업추진하기로 하여 자연지형을 최대한 이용하고 절성토를 최소화하는 기법으로 택지를 개발, 개발후의 최고, 최저 표고차가 약50m되도록 절토토록 계획하여 공사착공전 개발계획 및 실시계획을 수립하여 삼척시와 협의를 거치고 강원도의 승인을 받아 사업착수하였으며, 사업착수전 지급과 같이 철도높이까지 절토하도록 요청하였다면 인근지가 수준을 상회하는 택지 공급은 분양의 불투명 및 사업목적인 무주택시민을 위한 저렴한 택지공급에 배치되는등 사업타당성의 결여로 사업추진을 하지않았을 것입니다. 그러나 당초 설계시 42만㎡를 외부사토토록하여 도로 및 부지계획고가 결정되었으나, 면밀한 사업비분석을 통하여 분양가 변동없이 도로구배조정에 따른 부지계획고 하향으로 약48만㎡를 추가 외부사토토록 하여 이미 우리공사 스스로 부지조성계획고를 당초 설계보다 약5m 더 낮추어 공사시행하고 있음을 알려드리오며, ○ 또한 자연지형이 소음원의 7번국도와 철도로 부터 차단벽역할을 하고 있어 쾌적한 주거단지로 조성할 수 있으나, 철도높이와 함께 절토할 경우 소음공해로 인해 교육 및 주거환경은 열악하여 질 것이 명백하며, 외국의 경우 소음공해방지를 위해 인위적으로 녹지범면설치등 소음차단시설을 하고 있는 현실을 감안하여 주시기 바랍니다. ○ 집중호우에 따른 저지대 홍수피해우려는 하수도시설의 신설 및 정비등으로 수해는 없을 것으로 판단되며, 지구외 우수관로 단면부족 여부에 대하여는 개발전후의 수리계산을 재검토하여 삼척시와 협의할 것입니다.

시 의 회 요 구 사 항	토 공 의 건
<ul style="list-style-type: none"> ○ 계획된 교동굴다리의 배수암거의 용량부족에 따른 단면확대 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 삼척교동 택지개발 사업지구의 우수계획은 삼척시 하수도정비 기본계획에 의거 수립하였으며, 본 지역은 삼척시 배수구역중 중앙분구로 배수관망계획시 기 시설된 암거(3.0×2.0)에 연결하도록 계획되어 있으나, 계획된 배수암거의 적정성을 확인하기 위하여 주변상황을 종합적으로 검토하여 삼척시와 재협의하여 처리할 계획입니다.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 택지개발지구내 자전거 전용도로 신설조치 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시의회의 요구사항을 수용하여 자전거 전용도로를 설치토록 하겠습니다.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 교동 철도교량 확장 (16m→25m) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 삼척교동지구는 예정지구 지정 이전부터 주거지역이었으며, 교동지구와 인접한 철도교량 ~ 산127-3의 구간도 주거지역으로써 우리공사에서 택지개발사업을 시행하지 않더라도 도시화에 따른 철도교량은 확폭되어야 하는 사항으로 삼척시의 현안문제를 택지개발 사업시행자에게 처리토록함은 교동지구에 입주하는 삼척시민이 공동부담하는 것으로 이 또한 무주택서민을 위한 저렴한 택지공급에 배치되는 사항이며, 사업지구외로써 이 공사에서 처리가 지난한 실정임을 감안 삼척시에서 조치하여야 할 사항으로 판단됩니다.

행정사무조사 결과에 따른 조치 결과

(삼척시)

사 업 명	문 제 점	조 치 결 과 (계획)
교통지구 택지개발조성공사	<ul style="list-style-type: none"> 기존 시가지 표고와 동일하게 절토계획고 수정조치 등 5개사항 	<ul style="list-style-type: none"> 공영 58400-13('96.1.22) 호로 한국토지공사 영동지사에 조치계획을 조회중에 있어 결과 회신후 통보
공설묘지조성사업	<ul style="list-style-type: none"> 조성묘역의 향후 수요를 감안한 선별적 사업시행 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> 공설묘지조성사업은 도시계획법 제2조에 의한 도시계획시설로서 '94.7.22(삼척시고시 제94-457호) 실시계획 인가고 시된 사업임 공설묘지조성사업 기본계획에 의거 '94.8.20 (주)우일산업 최삼순과 계약하고 (착공: '94.8.26, 준공: '97.8.25) 시행하는 사업임 96년도에도 공설묘지 조성사업은 순수한 국.도비(국:7억, 도비:3억)로 추진하고 있으며 향후에도 국.도비 사업으로 추진될 수 있도록 노력하겠음
수목원 조성사업	<ul style="list-style-type: none"> 이식 고사목 다수발생 잔여부지활용 및 인근 사유지매입 사유지 집단화 등 장기적 안목에서의 사유지 집단화 및 활용방안 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> 고사목 교체지시 : 산림 52232-1355('95.12.22) ※ 2월말까지 고사목 제거및 교체 토양 척박으로 인한 수목의 양묘나 이식 등이 불가능한 곳에는 추경에 사업비를 확보, 객토후에 사업을 시행하겠음 (면적: 18,622평, 객토량: 61,560m³, 소요사업비: 184,680천원) 시의 재정 확충을 위하여 해당 토지소유자와 매수협의및 사유지 경영계획에 의거 추진하겠으며 사유지 집단화를 위하여 사유지 관리계획 확정후 예산을 확보, 토지매입 집단화하여 국비 지원으로 수목원 조성 사업을 추진하겠음

사 업 명	문 제 점	조 치 결 과 (계획)
내미로리 민유임 도시설사업	<ul style="list-style-type: none"> ○ 일부구간 사업비 과다 소요관계로 석축시설을 하 지않아 집중호우시 임도유 실 우려 ○ 암거박스 및 교량연접 부문 의 날개벽의 시공 미흡에 따른 집중호우시 임도유실 우려 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 해빙이후 공정별 세부물량을 파악하여 세부 소요사업비는 추경에 사업비를 확보하여 보 완 시공조치 하겠음